

每日养老资讯

2019年4月15日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
江西：赣州扎实做好老龄工作，老年人获得感明显提升	4
江西：赣州市南康区积极推动社会组织参与脱贫攻坚	5
寻找养老服务能像网购一样方便？上海养老服务平台拟下月推出	6
老龄化高峰之后面临“高原”	6
英国前国务大臣：中国应对老龄化经验值得借鉴	8
20年内，中国急速老龄化，老年人口将达4.18亿	8
党俊武：中高层公务员需要老龄社会的启蒙教育	11
未来养老服务啥模样？	12
银发经济机遇挑战并存	13
“1+N”的居家养老实践	16
文化养老需要多方发力	17
政策法规	18
上海：关于提升本市老年助餐服务水平的实施意见	18
湖北：人民政府办公厅关于印发武汉市大健康产业发展规划（2019—2035年）的通知	23
四川：广元市人民政府办公室印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施方案》	23
养老研究	27
调查：养老金2035年就被耗尽，90后养老何去何从	27
养老类型	28
福建：福州最大养老中心试运营未满月，迎50多位老人入住	28
如何安心养老？这张“泸州养老地图”给你答案	29
居家养老未来可期	31
“老年食堂”怎样才能走更远？	32
社会力量助力居家养老	34
养老产业	35
中国旅居养老模式创新与发展高峰论坛暨长三角旅居共同体成立大会在老子山举行	35
中国工程院副院长王辰：老龄化是文明社会发展必然结果	36
中国养老企业三分之一盈利——不是行业不好，只是尚在求索	37
中外专家齐聚三亚探索应对老龄化“中国方案”	37
智慧养老	38
经济日报：智能化服务莫忘老年人	38
老年大学	39
老龄化社会来了，职业教育准备好了吗	39
健康管理	40

老年人养生，6大“养生误区”需注意	40
俞熔：老龄化将对医学带来深层次的挑战	41
养老金融	41
养老目标基金全部实现正收益，最多涨逾 10%	41
越来越快！养老目标基金 59 只已获批还，有 24 只排队	42
海外养老基金制度，对中国养老基金有何借鉴？	43
第四批养老目标基金来了	44
广发基金总经理助理金亚：将海外养老投资经验与中国特色相融合	45
黄王慈明：提升公民面对养老问题的个人责任感	46
社会保障	47
河南：城镇职工基本养老保险单位缴费比例拟 5 月起下调，可减负 97 亿	47
浙江：老年人意外伤害险惠及宁波 151 万人	48
福建：2019 宁德养老金最低标准调整为每人每月 123 元	49
评论：未雨绸缪，抓住破解养老之困“窗口期”	50
贵州 60 周岁以上贫困人口将全部纳入基本养老保险	51
养老金累计结余将在 2035 年耗尽，养老保障怎么办？	51
国际交流	53
中国老龄人口达 2.5 亿“老有所养”成了需要迫切解决的问题	53
老年说法	56
养老形式多样化，老年人合法权益保护引关注	56
如何识破“以房养老”骗局	57
政府购买服务	58
河北：石家庄市藁城区民政局居家养老服务承接主体项目公开招标公告	58
广东：江门市新会区中医院陪护人员服务项目（区养老中心）项目招标公告	59
关于我们	61
联系我们	62

养老视点

江西：赣州扎实做好老龄工作，老年人获得感明显提升

目前，赣州市 60 周岁以上老年人口 142.6 万，占总人口的 14.53%，是江西省唯一老年人超百万的设区市，老龄工作任务日益繁重。近年来，赣州市委、市政府高度重视老龄工作，不断加大工作力度，推动老龄工作稳步发展。全市老龄工作部门大力弘扬苏区精神，做好新时期老龄工作，切实维护和保障老年人的合法权益，全市老年人幸福感、获得感、安全感明显提升。

普惠型高龄补贴制定全面落实

早在 2009 年，赣州市委、市政府下发《关于进一步加强老龄工作的意见》，在全省率先建立普惠型高龄补贴制度，并先后进行了 2 次扩面提标。目前，全市所辖 18 县(市、区)全面建立高龄老人补贴制度，高龄补贴标准为凡年满 80、85、90、95、100 周岁以上的老年人每人每月可分别领取 50、100、200、300、1000 元的高龄补贴，补贴标准全省最高，走在全国前列。2018 年，为全市 80 周岁以上老年人发放高龄补贴 1.6 亿元，让符合条件的 16 万多老人受益，发放率达到 100%。

老年人意外伤害保险全面开展

老年人意外伤害保险工作是提高广大老年人获得感幸福感安全感的重要举措。赣州市老龄系统为将此项工作打造成“政府放心、老人满意、社会赞扬”的民心工程、惠民工程，通过扎实有效地探索和努力，取得了较好的工作成效。自 2012 年起，每年都很好地落实了 70 周岁以上老年人免费乘坐公交车意外伤害保险这项省政府民生工程实事。自 2017 年起，该险种调整为老年人意外伤害保险。被保险人为城乡特困老年人和重点优抚对象老年人及除上述两种对象之外的 70 周岁以上老年人。2018 年为全市 61 万符合条件的老年人办理了老年人意外险，全年累计赔案 290 件，赔付金额 154 万元，赔付率达 37%，使财政投入绩效凸显，切实减轻了出险老人和家属的经济负担。

基层老年协会建设规范有序

老年协会建设是基层老龄工作的重要抓手。赣州市老年协会建设工作一直走在全省前列。早在 2004 年，市委办公室、市政府办公室联合下发《关于加强农村老年人协会建设的通知》，提出了“十有六薄四上墙”的工作制度，为全省推进农村老年协会规范化建设试点提供了宝贵经验。2013 年起，赣州市启动了市级村(居)老年协会示范点建设工作，市本级福彩公益金每年安排不低于 10 万元资金予以扶持。2014 年赣州市在全省率先实行基层老年协会登记注册制度，对基层老年协会登记注册为社团法人提供降低门槛、简化手续的便利条件。去年，以助力脱贫攻坚、推进乡风文明为契机，全面加强贫困村老年协会建设，继续在全市开展了市级基层老年协会示范工程建设，向全市 76 个老年协会示范点下达市级福彩公益金 45 万元，有力推动了基层老年协会规范化建设。

老年优待维权工作有条不紊

市委市政府高度重视老年优待维权工作，1999 年赣州就以市政府办名义下发了《关于做好全市 70 岁以上老年人优待工作的通知》，在全省率先出台老年人优待政策。1999 年以来市政府已先后六次出台和完善老年优待政策。目前，赣州市 60-69 周岁老年人可享受优先乘车、就医、参观、旅游、休闲等 8 个方面的优待，70 周岁以上老年人可享受 13 个方面的优惠待遇。去年，深入开展了“百善孝为先”主题教育活动，全市不孝行为得到有效整治，孝亲敬老社会氛围日益浓厚。截至去年年底，全市不孝

行为共登记 827 起，已整改 746 起，各级媒体曝光 211 起，依法处理 49 人。

敬老爱老助老活动氛围浓厚

赣州市敬老助老活动始终坚持在党委领导，政府主导下开展，自 1991 至 2018 年已连续 27 年以政府或市老龄委名义发文部署开展重阳节敬老活动。尤其是近几年，组织开展了“赣州十大寿星”、“赣州十大孝亲敬老之星”、“赣州十大健康高龄老人”、“赣州十大敬老模范村”、“赣州十大敬老模范社区”、“十大老有所为先进人物”评选和“敬老月”、“敬老文明号”创建以及全市百岁老人、贫困老人走访慰问等大型活动，营造了尊老敬老助老的良好社会氛围。去年 10 月 16 日，市老龄委组织开展了 2018 年赣州市庆祝老年节大会暨百善孝为先主题教育文艺汇演活动。省委副书记、市委书记李炳军专门作出批示，市老龄委领导及各成员单位领导，以及老年群众代表等共 400 余人参加活动，活动在赣州电视台 1 套、3 套先后播出 4 次，反响热烈。

（来源：江西省赣州市卫生健康委）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63248>

江西：赣州市南康区积极推动社会组织参与脱贫攻坚

4 月 9 日下午，江西省赣州市南康区社会组织参与脱贫攻坚工作推进会在区民政局召开，全区各社会组织业务主管单位分管领导以及社会组织负责人等近百人参加会议。会议由区委常委李干东主持，区政府副区长徐丽清出席会议并讲话。

会上组织学习了我区脱贫攻坚相关文件精神，宣读了《区民政局落实中央巡视组反馈社会组织参与脱贫攻坚共性问题整改工作方案》。夕阳红老年公寓、德惠社工服务中心、志愿者联合会、女企业家商会等社会组织代表也分别结合自身情况进行交流发言，从不同角度介绍了参加脱贫攻坚行动的主要做法和成功经验。

会议指出，我区脱贫工作离上级离广大群众的要求还存在一定的差距，对标国家对脱贫工作验收整改的任务依然十分艰巨。要全面顺利通过国家级脱贫验收，仅仅依靠政府力量和乡村干部远远不够，只有把包括社会组织在内的所有社会力量聚集起来，广泛动员，合力攻坚，方能取得实效。

会议强调，全区各社会组织要提高政治站位，在思想认识上再深化；要发挥好行业优势，在广度和深度上再拓展，要狠抓工作落实，在提质增效上再发力。同时发出倡议，希望全区各社会组织作为社会建设、社会治理和社会服务的重要力量，要迅速动员起来，结合行业特色，通过慈善帮扶、产业帮扶、技术帮扶、教育帮扶、医疗帮扶、文化帮扶、志愿扶贫等方式，积极发挥扶贫济困、崇德向善的中华传统美德，把参与精准扶贫作为履行责任、回馈社会的善行义举，承担起实现共同富裕的社会责任，携手为脱贫攻坚工作添砖加瓦，共同为南康打好打赢脱贫攻坚战贡献自己的力量。

会前，区民政局向全区社会组织发出了倡议书，倡议全区社会组织争做脱贫攻坚的参与者、践行者、宣传者。会后，社会组织积极、踊跃地递交了参与脱贫攻坚的意向书。

（来源：江西省赣州市南康区民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63249>

寻找养老服务能像网购一样方便？上海养老服务平台拟下月推出

4月15日至5月1日，上海市民政局、市教委、市市场监管局、市绿化市容局等17个委办局的负责人将轮番走进2019上海“民生访谈”直播间，结合各部门的管理创新举措，聊一聊市民关心的那些事儿。

此次2019上海“民生访谈”直播节目由上海人民广播电台主办，澎湃新闻将持续关注报道。

上海市民寻找适合自己的养老服务，能否像网购一样方便？上海市民政局计划于5月份推出的“上海市养老服务平台”，或许就能实现这个目标。

4月15日，上海市民政局局长朱勤皓在做客2019上海“民生访谈”节目时透露，“上海市养老服务平台”充分应用了“互联网+养老”技术，包括智能养老顾问、新版养老地图、养老服务机构查询、养老政策智能搜索等主要功能。

“我有一个希望，就是未来广大市民寻找养老服务，能够像上大众点评找餐馆、淘宝购物一样方便。”他说。

朱勤皓介绍说，上海市民政局曾于2016年牵头建设了网上的“综合为老服务平台”，开通了养老政策和养老资源的线上查询功能。2018年起，民政部门将该平台升级为全新的“上海市养老服务平台”，计划于5月份正式推出，为老年人和市民提供更丰富、更便捷、更智能的信息化服务。

其中，“智能养老顾问”是本次建设的重点和亮点。

据朱勤皓介绍，2018年5月份，上海民政部门启动了“社区民生顾问”制度，第一个推出的就是“社区养老顾问”，为社区群众提供了精准的、个性化的养老服务信息。近一年来，全市已开通了104个顾问点，234位顾问服务市民近2万人次，当场答复率保持在94%以上，受到社区市民一致好评。

面对多种多样的养老服务政策和养老服务资源，如何充分利用信息化手段，打造“智能养老顾问”，也为上海民政部门思考的重点。

“智能养老顾问”为这一问题提供了解决方案。朱勤皓介绍，上海民政部门将运用大数据和智能化推荐等技术，让老年人根据自身身体状况、经济状况等信息，利用平台的自主查询、智能向导服务等功能，获取各种服务建议。对于平台上的所有信息，民政部门还将动态调整、及时更新，今年力争一个月更新一次，确保信息准确。

朱勤皓还在节目中透露，2018年，上海民政部门先后推出了“养老顾问”和“社区退役军人事务顾问”，今年还将试点“社区救助顾问”和“社区公益顾问”。

(来源：澎湃新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63227>

老龄化高峰之后面临“高原”

“超大规模、超速度和超重负担”，中国人口老龄化面对的严峻挑战。

预计到2025年，中国老年人口就要达到3亿(占总人口的五分之一)，2033年突破4亿(占总人口的四分之一左右)，大约每隔10年就要增加1亿人，在2053年达到峰值4.87亿人，占总人口的34.9%。届时，仅仅是中国老年人口的数量，“就比美、英、德三国人口总和还要多”。

在短时期内，中国老龄化将冲向“高峰”。从2000到2050年间，全球人口都在老去，老年人口比重会从10%上升到22%，但同期中国的老龄化水平将提高24%，是世界平均速度的两倍。

在冲向高峰之后，是更多人还没有承认的现实，中国将在21世纪的下半叶，“迎来半个世纪的老龄化高原”。这意味着，峰值过后，我国人口老龄化形势不会逆转，而是将进入重度老龄化的“高原期”，持续到21世纪末。在高原期内，中国老龄化程度将保持在33%左右的高水平，居高不下。

“深度老龄化和超老龄化将伴随社会主义现代化全过程”，中国老龄科学研究中心主任、党

委书记王深远教授在一次老年学学术论坛上说。

要未雨绸缪，中国拥有的窗口期很短。世界银行、世界卫生组织以及中国财政部、卫健委、人社部联合完成的一份报告推算，按照目前的速度，中国将在26年内完成法国走了115年的老龄化进程。

26年的窗口期将在2027年结束。世界银行在国家发改委委托之下，于12月13日刚完成发布一份名为《中国养老服务的政策选择：建设高效可持续的中国养老服务体系》报告。报告断言，到2027年，中国将从“老龄化”社会转变为“老龄”社会。

健康是老龄社会最大成本。从医疗服务需求看，老年人慢性病患者率和人均医疗费是国民平均水平的2-3倍，人口老龄化将导致医疗卫生服务需求和医疗保险基金支付大幅增加，给医疗保障体系可持续性带来挑战。

“根据我们的研究预测，2015-2050年，我国用于老年人养老、医疗、照料等方面的费用占GDP的比例将从7.33%升至26.24%。唯有健康老龄化，提高全体国民的健康水平，才能从源头、从根本上降低老龄化的健康成本。

随着社会发展，老年死亡率进一步下降和寿命延长是不可改变的趋势。因此，在老年健康水平和死亡率这两个最主要直接因素中，中国必须也只能通过改善老年健康来达到降低老年照料需求和成本的目的。

改善老年健康的最有效途径不是仅仅治病，而应是在治病的同时更侧重防病。如果老人的防病能力没有提高，他们的一种病治好了，很快会得另一种病或长期处于生活不能自理的残障状态，从而加重老年照料的社会和家庭负荷。

根据研究估测，以吃饭、穿衣、室内活动、上厕所和洗澡等日常生活自理能力测度，与老人健康状况维持不变的情况相比，若假定老人健康状况每年比上一年相对改善1%，那么我国2030、2040和2050年家庭照料总成本将分别节省3,667亿元、10,709亿元和22,194亿元，如果再计入能够省下的医疗费用，“健康改善所节省的开支将更加惊人。

世界卫生组织认为，“健康老龄化中国方案的顺利实施将很大程度上扭转人口老龄化对健康服务供给资源的挤压。”

要完成这一“扭转”，中国的卫生系统将面临繁重的任务，基层医疗卫生机构专业人员需要通过培训来加强初级卫生能力，以更好诊断和管理面临身体机能降低风险的老年人；此外，卫生健康部门需要制定针对在初级卫生保健机构为慢性疾病老年患者解决其照护需求的临床指南。

过去，卫生系统习惯了在医院坐诊看病，但如何帮助老年人群保健，并不是卫生系统过去的强项。区别于医学护理，强调对老年人日常生活照料的长期照护服务，由于缺乏保险服务支持，也只是刚刚起步。

“现行的卫生保健服务系统仍较为分散，尚未形成体系，无法为慢性病患者提供完善的连续性的照护服务。中国迫切需要建立一套面向老年人的综合高效的照护服务。”《中国老龄化与健康国家评估报告》建议。

根据现在的机构设置，在应对老龄化问题上，养老服务工作依旧是民政部的职责。养老机构的法规和管理、老年人福利和救助是民政系统的任务。

除少数针对特殊优抚对象的养老机构继续公办外，逐步实行公办养老机构转制成企业，与民办养老机构享受相同标准的补贴，使绝大多数养老机构都成为民办公助，让大家公平竞争与良性发展。

对于卫生系统和民政系统而言，如何将长期照护和卫生保健结合起来，目前仍然是一个待解的困难，也是下一步医改不得不触及的命题。

而在农村地区，社会养老服务缺乏更加严重，初级保健水平也更加堪忧。一位老年人口学界专家毫不留情地指出，目前国家在养老领域的几大试点工程——医养结合工程、长期护理保险、智慧养老，几乎都和农村没有什么关系。“农村总体来看，要医没有医，要钱没有钱，要人没有人，要物没有物。”

农村基本上没有健康管理，未来最大的挑战是高龄失能老人照护，这是农村养老难点中的难点。

(来源：搜狐)

英国前国务大臣：中国应对老龄化经验值得借鉴

事实是，在一个老龄化社会，没有人愿意为长期护理买单。

仅有少数国家抓住时机，开始全面重新设计它们的养老制度和缴费方式。德国和日本实施社会保险计划的两个国家，两国都能给英国上一课。但如果我们要找一个已经识到老龄化挑战严重性的国家，那就是中国。

我刚刚与英国创新署的官员结束了对中国为期一周的访问，此行旨在了解中国是如何应对这一挑战的。

随着人口预期寿命的延长，中国正在面临快速老龄化问题，而且由于此前实行的计划生育政策，出生率已经降到很低的水平。因此，现在中国 60 岁以上的人口已经多于 15 岁以下的人口。未来 30 年，中国将成为地球上老年人口最多的国家，

在国家层面和省级层面，中国政府已开始大规模扩大养老服务，以支持家庭护理，并帮助人们留在自己家中养老。

中国的政策是发展家庭护理和社区养老服务市场。在 15 个城市，不同形式的长期老年护理保障制度正在逐步建立起来，其结果将被纳入最终方案。仅上海一个试点城市的人口就相当于全英国人口的三分之一。

过去三四年，从家庭护理到社区养老，中国的养老服务行业出现了爆炸性增长。在上海建立的一个由 200 多个护理中心组成的网络就是一个例子。

这些中心提供社会活动与联络、康复、信息咨询以及暂托和早期痴呆护理等服务。它们是公立机构，但由私人经营，在支持老年人居家养老方面发挥着关键作用。

新技术也是中国养老方案的重要组成部分，其中包括能够监测睡眠状况的智能床、筛查和康复设备，以及动作探测器和人工智能设备等，它们可以分析人们的走路方式，或者进行面部分析，以确定跌倒或中风的潜在风险。

新技术护理被看作是对增加护理人力并优化护理人员配备的补充。在培养和保留高素质劳动力方面，中国有值得英国借鉴的地方。在上海推出护理中心网络的过程中，英国一直在等待政府发布征求意见的绿皮书。英国政府犹豫不决，而中国却果断前行。

在英国，大多数人认为社会保健服务就像英国国民保健制度一样，当他们需要时就应免费。社会保健服务包括为需要额外帮助的成年人提供各种形式的单独照顾和其他切实援助。当人们发现社会保健服务是根据收入调查结果而确定的，而且在需要的时候并不免费时，就会让英国人感到震惊。

在向英国公众兜售任何改革之前，有必要让他们了解当今英国腐朽体制的真相，这种体制错综复杂、运转不良且资金不足。

它之所以运转不良，是区为长期资金不足抑制了预防方面的投资，而这种投资可以提高人们的生活质量，并帮助控制不断增加的需求。我希望英国政府大胆利用绿皮书并提出改革的理由。

对中国的访问使我确信，为了英国和中国的共同利益，两国有合作的机会。我们可以从中国学到很多东西，改变我们的医疗养老体制。

(来源：新浪财经)

20年内，中国急速老龄化，老年人口将达4.18亿

“如果说20世纪人类面临的挑战是战争的话，那么，在不发生大规模战争的前提下，21世纪人类

面临的巨大挑战将是老龄化。”全国人大副委员长陈竺在“应对人口老龄化”中法圆桌研讨会上如是说。自从第一次老龄问题世界大会于1982年在维也纳举行以来，西方主要工业国家以及亚洲的日本、新加坡，相继步入老龄社会。而中国等新兴发展中国家也存在着不同程度的老龄化。

围绕“人口老龄化”这一主题，中法两国相关领域约40位代表于9月23日—24日相聚苏州，在“应对人口老龄化”中法圆桌研讨会上，共同探讨在当前经济社会背景下，老龄化的应对策略。

我国正在进入快速老龄化过程

截至去年年底，我国60岁及以上老年人口已达1.94亿人，占总人口的14.3%，预计在今年年底突破2亿人，已达到国际老龄社会的标准。

“中国目前还不是老龄化程度最高的国家，但受特殊计划生育政策、快速城市化和工业化进程中生育意愿迅速变化等多方面因素影响，正在进入快速的老龄化过程。”国务院发展研究中心主任李伟在研讨会上致开幕词时表示。

李伟介绍，据联合国人口基金会以及中国老龄委等预测，到2025年前后，中国60岁及以上老年人口占总人口的比重将超过20%，65岁及以上老年人口比例将达到14%左右。换句话说，中国将仅用25年左右的时间完成西方发达国家上百年才完成的老龄化过程。而且，未来一个时期，中国将进入一个急速老龄化阶段。2030年，60岁及以上老年人比重将超过24%，65岁及以上老年人比重将达到16%—17%。

除了速度快，规模大也是我国老龄化的一个特点。数据显示，从老年人口的总量看，中国65岁及以上的老年人从1953年的0.25亿人上升到了2010年的1.19亿人，60年间增加了9400万人。而未来20年老年人口将增加1亿多人，2030年将达到2.3亿人，2040年则会突破3亿人，并在2060年前后达到3.6亿人的峰值。

此外，与会代表认为，与先行工业化国家相比，“未富先老”也是中国老龄化的特点之一。据介绍，发达国家进入老龄社会时人均国内生产总值一般都在5000—10000美元以上，而中国在2000年进入老龄社会时，人均国内生产总值才刚刚超过1000美元，2012年也才刚过6000美元，仍属于中等偏低收入国家行列，可以说，应对老龄化的经济基础还十分薄弱。

同时，我国老龄化还存在着不平衡的特点。李伟表示，受地区发展差异、近些年大规模人口流动等各种因素影响，中国的老龄化在城乡和地区间发展很不平衡，且户籍人口老龄化水平和以常住人口计算的老龄化水平存在明显偏差。

据中航安盟财产保险有限公司副总裁杨家树介绍，根据第六次人口普查数据显示，我国农村老龄化速度高于城市。其中农村老龄化水平是18.3%，是城镇7.97%的2.3倍，农村老年人口抚养比高达34%，是城市12%的2.8倍。

挑战与机遇并存

人口老龄化已成为世界问题，尽管西方主要工业国家人均国民收入高于我国目前水平，社会保障体系也更加完备，但老龄化仍给他们带来了严峻挑战。

20年内，中国急速老龄化，老年人口将达4.18亿

在研讨会上，法国退休改革委员会主席拉贝尔表示，人口老龄化会导致GDP增速减缓。另外，老龄化还会带来社会成本的增加，更多的人享受社保、医保以及更多人出现失能和半失能，给社会造成了负担，这对所有的政府来说都是一个巨大的挑战。

法国在人口老龄化中遇到的挑战，中国也同样要面对，并且由于中国老龄化存在速度快、规模大、未富先老以及不平衡等特点，老龄化给中国带来的挑战更复杂和艰巨。

国家卫生和计划生育委员会副主任孙志刚认为，我国的人口老龄化不仅给家庭和社会稳定、社会保障带来巨大影响，也给卫生服务体系建设和卫生资源配置、服务模式转变以及体制、机制改革等带来了前所未有的挑战。“特别是已患多种慢性疾病的老年人，活动能力和自理能力下降，需要更好的医疗关怀和更好的精神慰藉，这给医疗保障体系提出了更高要求。”孙志刚说。

孙志刚表示，中国医疗卫生事业在应对老龄化方面面临着许多挑战。主要包括：我国基本医保制

度还有待进一步完善;老年护理保险制度还没有建立;老年医疗服务体系还不健全,供给依然不足;为老年人提供专业服务的医护人员短缺等。

资料显示,与中国多达2亿老年人口相比,截至去年年底,我国4.4万个各类老年服务机构所拥有的床位仅为416.5万张。老龄人口的快速增长与养老服务设施发展缓慢,形成鲜明对比。

此外,与会代表还认为,人口老龄化还将导致劳动力供给短缺。据财政部社会保障司副司长余功斌介绍,从去年开始,我国15—59岁劳动力绝对值已经开始下降,但是不是拐点恐怕还需要三五年的验证。

尽管人口老龄化会给经济、社会带来一系列挑战,但与会代表也表示,老龄化也是一个机遇。

“老龄化是伴随社会进步、经济发展、科技创新而产生的一个必然结果。”中国城乡发展国际交流协会会长、全国政协第十一届常委、国务院发展研究中心原副主任孙晓郁在会上说,虽然随着年龄增长,老年人体质、体力都会下降,器官也会老化,可能需要更多社会关注和帮助。但从另一个角度来讲,老年人又具有独特的财富,这种财富就是他们广泛的社会知识和丰富的实践经验,这是整个人类的知识经验的积累,是一笔宝贵的财富。

据孙晓郁介绍,在联合国人口基金会的一篇报告中称,60岁及60岁以上的群体作为照顾者、选民、志愿者、企业员工等,展示出了不可思议的生产力和贡献,一旦有适当的措施确保老龄人口获得医疗保健、固定收入、社会网络和法律保护,那么在全世界范围内,当前和未来的若干代人都会在这些长寿红利中获益。

针对老龄化对经济的影响,国家发改委社会发展司副巡视员郝福庆认为,这个影响不全部是负面的,也有正面的。“老年群体将来会形成一种特殊的消费需求,比如生活照料、健康康复、文化旅游等。我们曾经有一个测算,到2020年,生活照料护理方面的消费应该是一个上万亿元的市场。”郝福庆说,这个市场的就业岗位可能在一千万个以上,这实际上对我国产业结构升级也是有好处的。

多措并举合力应对

面对人口老龄化的挑战,世界上很多国家都已经开始采取各种措施积极应对。

据法国驻华大使白林介绍,作为人口老龄化较早的国家,法国采用多元化的政策以更好地应对老龄化社会。比如政府对生活环境等方面进行调整,让这一切更多适应老龄化社会,保证老龄人口的生活质量。在法国,还设有专门负责人口老龄化的部门,最近刚提出一个银发经济促进计划。同时还创立了一些特殊的岗位和特殊的行业来应对老龄化的到来。

针对迅速老龄化带来的各种挑战,我国政府也已采取了一系列积极举措。

今年8月29日,国务院常务会议专门研究了促进健康服务业的政策,明确提出要加快发展健康养老服务,建立健全医疗机构和老年护理院、康复疗养等养老机构的转诊与合作机制,发展社区、农村健康养老服务。

据了解,目前中国在社会保障方面,各种养老保障制度和医疗保障制度已经基本实现了对各类人群制度上的全面覆盖;在养老服务方面,国家确立了以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑的养老服务体系发展战略。9月13日,国务院正式颁布了《关于加快发展养老服务业的若干意见》。近年来,很多地方也都在进行各种积极和有益的探索。中国政府也在积极推进就业政策乃至产业政策的调整。

“中国政府为应对人口老龄化所做的最大努力是保持经济的快速增长,使经济增长速度快过老龄化的增长速度,也就是说,经济增长和老龄化之间赛跑,到目前为止,经济增长还是跑过了老龄化的增长速度。”余功斌说。

余功斌认为,为进一步应对老龄化,一方面,我国要以发展经济为根本,要尽量保持经济发展相对高的速度,可以通过推进新型城镇化和加大创新力度来实现;另一方面,适应人口老龄化的客观形势,大力发展银发产业,既满足老年人口消费需求,又拉动相应产业发展,调整产业结构。

此外,余功斌还提出,要进一步完善养老医疗保障的筹资机制,确保养老制度和医疗保险保障制度的可持续性;要适应预期寿命的延长,小步快走,适当地延长退休年龄;要完善生育政策,适当调整计划生育政策等。

孙志刚则从医改的角度，探讨老龄化的应对之策。他表示，迎接人口老龄化的挑战，提高老年人医疗卫生保障水平，是中国深化医改的重要任务。下一步要持续深入推进医疗卫生体制改革，进一步健全全民医保体系，逐步建立起覆盖全民的基本医疗卫生制度，为老年人享有基本医疗卫生服务奠定基础；充分调动政府和市场两个积极性，建立健全覆盖生命全周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系；统筹医疗服务资源与养老服务资源，合理布局养老机构与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等医疗卫生资源，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络；加快培养全科医生队伍，提升康复医学、老年医学等专业教育水平，加快护士、养老护理人员、康复理疗师、健康管理师等人才管理队伍建设等。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63242>

党俊武：中高层公务员需要老龄社会的启蒙教育

“构建一个什么样的老龄社会，政府要起引领作用，中高层公务员需要老龄社会的启蒙教育，学者更应走在前面。”4月14日，在华北电力大学、中国老年学和老年医学学会共同主办的“创新社区互助养老模式研讨会”上，中国老龄科学研究中心副主任党俊武这样表示。

探索“互助型”社会养老服务

去年政府工作报告提到“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老”，“互助式养老”受到关注和研究。实际上，我国多地早已开始探索互助式养老，如邯郸肥乡农村幸福互助院等。

华北电力大学人文与社会科学学院副教授刘妮娜在作报告时表示，未富先老、未备先老，这是我国的基本国情，我国未来经济社会发展可能是“小富”的状态，在这一背景下，互助养老是符合中国国情的一种养老模式。

刘妮娜指出，社会性互助养老服务如何运作起来，是互助养老的核心问题。当下，我国互助组织和互助网络发展还存在一些问题，例如老年协会、互助会等互助组织还面临合法性和定位的困境。同时，目前大量的养老互助服务还是以文化娱乐为主，在转向“养护”过程中面临转型瓶颈。此外，互助服务也缺乏有效的管理评估机制。

她认为，我国互助组织和互助服务应该正式化、组织化。“要立足于中国传统非正式互助、融合志愿服务精神、依托亲朋邻里志愿者等互助网络，同时要调动国家、社会、市场等主体的作用，多方协调推进养老服务的发展。”她表示。

中高层公务员需要老龄社会的启蒙教育

党俊武在研讨环节指出，应对老龄化是一个新的课题，因此不只是中国，目前没有哪个国家在这一方面是成功的，但是政府应积极“出招”。

“构建一个什么样的老龄社会，政府要起引领作用，中高层公务员需要老龄社会的启蒙教育，学者更应走在前面。”党俊武说。他认为，互助养老是一个新的研究领域，应该更加积极、更加“超前”地去研究。

中国社会科学院日本研究所社会室主任胡澎肯定了互助养老模式探索，但她认为在探讨互助养老过程中，不能忽视政府的职责。

中国人民大学社会与人口学院教授孙鹃娟也认为，互助养老、抱团养老，充分发挥了邻里之间的关爱和志愿服务的功能，这是在我国社会支持不足、家庭养老功能弱化的背景下产生的。

不过，她认为互助养老模式也存在一个悖论。“它一方面强调社会和个人的参与，而另一方面，

一直以来互助养老很依赖于政府的资金投入。”孙鹃娟说。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶认为，互助养老尚需要明确它到底是什么、边界在哪里等问题。

“互助养老更多只是一种补充，或阶段性的补充，而不是一种主流的养老模式。要给互助养老定位，把它放到养老服务体系大的框架中去研究。”吴玉韶指出。

(来源：贵阳网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63244>

未来养老服务啥模样？

今年的《政府工作报告》把养老服务产业发展摆在重要位置，当前，围绕我国 2.5 亿老年人吃、穿、住、用、医等方面的服务产业正在迅速兴起，多元化的养老服务体系也在逐渐形成。

让老年人方便就医是医养结合的关键

在养老服务业发展过程中，医养结合扮演重要角色。

江苏省常州市是我国较早进入老龄化社会的城市之一。常州市的做法是在养老机构内设医疗机构、以医疗机构延伸养老服务，使养老与医护相互融合。在常州金东方护理院，每位入住的老人都有一张卡，里面存着老人的信息档案，包括健康情况、住院信息、饮食记录等，作为保证老年人健康安全的依据。同时，护理院还有医生、护士、康复师、营养师、社工、心理咨询师、护理员组成的多学科团队，全程负责老人的护理。“让老年人方便就医，是医养结合的关键。”金东方护理院董事长金建勇表示，就金东方而言，通过在社区里专门设立医院并由三甲医院来托管，老人能够随时就近诊疗，享受便捷的医疗服务。

在常州市金坛区桑榆堂日间照料中心，记者同样感受到了“社区嵌入式”医养结合的魅力。这里除了为周边社区老年人提供日间照料、24 小时居家照护、上门助浴外，还与江南医院下设的城区门诊部实现了联动，为老人们提供专项健康检查、康复训练和健康饮食服务。

老年人的日用品不等同于保健品

在传统观念里，不少人会把老龄日用品等同于保健品以及衣服、鞋子等。事实上，随着老龄消费市场与时俱进，老年人对个性化、品质化、多元化的产品需求也越来越强烈。

可随意弯曲的汤勺、自带 LED 灯的放大镜、可折叠防滑手杖、各类防褥疮垫、大型助浴设备、分指握力器……在常州国际健康养老产品展示中心，一系列更注重细节设计的小物件，解决了老年人生活中遇到的大问题。“以养老用品作为切入点，能够推动整个养老全产业链的完善和发展。比如，养老教育培训、养老运营服务理念的引进，老年餐饮、适老化家庭改造等等。”常州国际健康养老产品展示中心总经理林伟说。

除了以购买产品和服务为内容的健康养老消费，以长期护理保险为代表的金融类、保险类健康养老消费也在各地日渐兴起。

数据管理“一平台”精准定位老人需求

全国老龄办副主任吴玉韶认为，医养结合的“医”，更多的是指健康管理，健康管理是大数据、动态的，需要新技术加以承载。

在常州市天宁区智慧养老服务指挥平台的大屏幕上，响应区内养老服务需求的“服务量”“已下

单”“已派单”等数据不断刷新，电话铃声此起彼伏。

据天宁区民政局有关负责人介绍，依托大数据信息管理，这一平台能够精准定位老人需求，为老人提供居家上门、健康管理、应急救助等 10 多种个性化服务包。“互联网+”带来的不仅仅是便利，更为健康养老“插上了智慧的翅膀”。“正常人的心率是多少？”“心率一般范围是 60-100 次每分钟，运动后可以快于 100 次每分钟……”在富强新村社区家庭医生工作站，面对老人的咨询，健康机器人“口齿清晰”，对答如流。

血压腕表、定位手环等智能穿戴产品，实现了对老人健康状况的全天候监测预警。“一旦出现突发情况，第一时间向平台和老人家属报警，并在 5 分钟内派出最近的服务人员上门救助。”康美健康云服务有限公司运营经理侯君说。

吴玉韶认为，未来养老服务业将由生活必需型向享受型、发展型、参与型转变，在此过程中，大数据、新技术有着广阔的应用前景。

(来源：《经济日报》)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63246>

银发经济机遇挑战并存

全球老龄化浪潮下，养老问题不仅蕴含着巨大商机，也考验着政府的施政能力。

日本 65 岁以上人口比例达到了 26.7%，位居全球第一，率先步入了超级老龄化社会。在日本，养老问题已经催生了规模庞大的银发经济。

日本银发经济催生的商机

比如在老龄化的日本，传统超市的规模就日渐萎缩，社区周边的不少店铺关门停业。据估算，在日本，从家门口到日常买菜的超市之间交通不便或距离较远的 65 岁以上老人，到 2025 年将达 598 万人。80 多岁的左川老人就是其中一员，刚做过手术的他腿脚不便，日常活动的范围仅限在自家附近，每天除了看电视看报纸，他最大的乐趣就是等候移动超市来敲门。每天下午，移动超市的老板上门送货，坐车在家门口就能买到新鲜食品，价格和超市里一样便宜，移动超市帮了他很大的忙。

移动超市给老年人带去便捷，也激活了零售和物流产业链。这个创意来自一家咨询公司。他们为移动超市配备车辆，费用约合 23 万元人民币。45 岁的佐藤就买了一辆这样的车，每天早上他先去超市进货，装上果蔬海鲜等近百种商品，再开车去送货。到晚上没卖完的商品可以按原价退给超市，每卖出一样能获得约合七毛钱人民币的返利。佐藤每月销售额在 270 万日元左右，扣除成本后的纯利润约合 2 万元人民币。

同样针对腿脚不便、身边没人照料的老人，日本一些旅行社推出了陪护旅行的新服务。专业陪护人员不但可以照顾老人起居还能兼做导游，价格也比自己单独雇一名陪护人员便宜很多。

日本的老齡群体激发了银发经济的市场潜力，除了零售、旅游业以外，快递公司、数码家电、安防保险甚至无人机行业也开始推出针对老人专用的产品和服务。目前日本与养老产业相关的市场规模已接近 90 万亿日元约合 6 万亿元人民币，业界预测到 2025 年这一数字将突破 6.5 万亿人民币。

除了企业纷纷试水养老产业，日本的不少个人投资者也开始瞄准这一市场。2011 年，日本政府开始大力倡导服务型老年住宅项目地产开发，引发了一波养老地产的投资热。

伴随着投资回报率的攀升以及政府扶持力度的不断加大，在日本全国范围内，这波投资养老地产的热潮越来越热。在日本众多养老地产项目中，最受青睐的是服务型老年住宅，这样的住宅原则上面向 60 岁以上的老年人。根据规定，这类住宅必须配备管理员定期确认老人安全，及时提供所需服务，同时在室内装修设计上要严格贯彻无障碍理念，保证一定面积的活动空间，走廊、卫生间及浴室处安装扶手，配备紧急呼叫系统，比较适合还不想住进养老院，但又希望能得到随时护理服务的老年人租

赁居住。

入住的老人跟养老机构签订的是房产租赁合同，这可以保护老年人的隐私，是一种比较自由的方式。

日本政府从 2011 年开始，大力倡导服务型老年住宅的开发，并为投资者发放总额不超过 100 万日元的补助金，同时在税率方面予以减免。跟一般商业住宅平均不到 5% 的投资回报率相比，服务型老年住宅的回报率可以达到约 8%，因此不少房地产投资者纷纷将目光转向这一市场。据统计，在 2017 年左右，日本登记在册的服务型老年住宅已超过 20 万户，并且仍然保持上升趋势。

尽管投资的人很多，但是服务型老年住宅主流的运营方式，是作为投资方的个人或房地产开发公司将一般住宅改装后，委托提供中介服务的公司进行运营管理，运营公司向投资方支付固定金额的房租并负责招揽房客，但由于与普通住宅相比租金费用高出三分之一，因此目前养老住宅整体入住率只有约 80%，并不理想。

很多老年人的养老金收入不多，这些老人想住又住不起，这是目前比较棘手的问题。有业内分析指出，日本政府面向地产投资方的优惠补助促使了短期内市场的持续升温，但运作过程中所有风险都由运营公司承担，一些运营方仍对这种住宅持谨慎、观望态度。

中国三种主要养老模式

对于即将步入老龄化社会的中国，养老问题如何解决，其中又蕴含着什么商机呢？

据统计我国已经进入老龄化社会，2015 年 60 岁以上的人口已经达到了 2.22 亿人，占到我国总人口的 16.15%，预计到 2020 年老年人口将达到 2.48 亿人，2025 年 60 岁以上的人口将会达到 3 亿人，中国将会成为超老年型国家，如何养老将成为一个大问题。

“十三五”规划明确指出，到 2020 年每千名老人拥有养老床位 35 张到 45 张，养老床位总量应在 800 万张以上。而目前国内每千名老人拥有养老床位约 26 张，养老床位缺口近 400 万张，尤其是老年人的慢性病老年病很难治疗，床位的缺口就更大。

为了解决养老难、难养老的现象，众多社会化养老机构应运而生：机构养老、社区养老以及医养结合的康复中心是现存的三种主要养老模式，而且很多上市公司都在转型进军养老产业。

在湖南长沙南城社区的居家养老服务中心，老年人的生活非常丰富，有的老人挥墨写字，有的老人练习剪纸，有的老人在下棋，他们大部分都是刚刚退休，腰酸腿疼的时候还可以来做做诊疗。这家养老服务中心的负责人介绍，他们还在养老服务中心内搭建了互联网养老服务平台，提供预约、智能健康管理、智能陪护机器人等服务，通过线上平台与线下打造实体连锁型社区居家养老服务中心。

据工作人员介绍，这是典型的社区养老。这类社区养老，目前大部分都是公建民营，由政府提供场地，企业负责运营。

湖南发展集团股份有限公司是一家水电上市公司，其总裁刘健认为养老产业蕴含巨大的新商机，于是他们将公司的核心业务转向医养结合的养老产业，在长沙建立了一家康复医院，一年的营收达到了 1.7 亿元，利润为 1600 多万元。虽然利润率只有 10% 左右，但是刘健认为可以通过复制模式增厚利润。

2016 年，湖南发展集团在湖南常德市、衡阳市和湘西自治州都开办了康复医院，他们未来计划在湖南省的每一个地州市都打造一所康复医院，这些康复医院主要提供养老服务，为老年人提供健康的保障。

据统计，除了湖南发展集团，跨界从事养老产业的上市公司超过 30 多家，这些上市公司高管表示，他们之所以看好养老产业，是因为养老产业在我国处于起步阶段，未来潜力很大。

除了之前提到的三种机构养老的模式，企业与政府合作的 PPP 模式曾经成为不少上市公司转型布局的领域。

人口老龄化快速发展阶段，健康、养老资源供给不足，信息技术应用水平较低，难以满足人民群众对健康、养老日益增长的需求。因此创新多元化养老模式，正成为养老行业的重点发展方向。在不久前的 2 月 6 日，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委三部委印发了《智慧养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》，意味着万亿规模的智慧养老市场即将打开。政策春风频频吹向养老行业，企

业也纷纷开始在养老领域展开布局。

2017年，武汉市民政局与九州通医药集团有限公司和上海人寿堂国药有限公司签约了我国最大养老公私合营项目，将在武汉市社会福利院B座打造一座可提供1000多个床位的养老院。该项目总投资约1.23亿元，九州通医药与人寿堂合计占比90%股份，武汉市民政局占比10%股份。

“民营资本的介入，可以和政府机构形成优势互补。”九州通医疗投资管理有限公司总经理柯贤军说，“九州通在资金、药品和医疗设备上有自己的优势，将以福利院养老为平台，打造机构养老、社区养老、居家养老、和互联网养老一体化专业平台。”

九州通医药集团是湖北最大民营企业，在医疗设施和设备、专业护理以及信息平台建设方面有优势，趁这次机遇积极探索进入养老服务新模式，能够积累养老行业经验，并为未来进一步开拓养老产业市场打下基础；而上海人寿堂是上海最大的民营养老连锁机构，在上海有10家养老院，超过3000张床位，拥有23年的养老运营经验。两者与武汉市民政局的联合，将有利于解决政府在养老行业中面临财政支出、政府职能转换等诸多问题，提高养老行业服务的质量和效率。根据合作条款，人寿堂将负责养老院的日常运营，利用其综合养老和医疗护理经验，而九州通医药集团将发挥其在药品、医院管理和医疗设备等领域的专长，为市民提供高水平的养老、康复、养生等综合服务。

武汉市社会福利院位于江汉区，是一所集智慧养老、康复、医疗、休闲娱乐为一体的综合性福利院。据悉，两家中标企业为打造武汉养老院的新标杆，在大楼原有装修基础上进行智能化系统布局、设备采购、医疗器械采购。

柯贤军认为，通过引进社会资本参与到这样一个养老项目的管理和运营，可以极大地提高这个项目的运营效率。

不少大型房地产企业也加速布局养老产业，万科公司专门设立养老项目部参与深圳市福田区福利中心项目招投标，成为深圳首家公办养老机构PPP试点项目的运营合作方。

据了解，万科接管项目后，将通过硬件改造和软件升级把福利中心打造成为集托养、日间照料居家养和医院结合四位一体的标杆项目。同时这个项目也是一个重要的试验田，万科将与政府共同合作，探索如何多元化地进行养老服务体系的建设和，如何有效地利用社会资本让养老服务更有生命力。

从2017年下半年开始，大量的公司开始往养老做转型，政府层面坚定指引，资本也积极看好，业内人士认为，在政策和资本市场的双重推动下，养老市场的空间非常巨大。但当前阶段大部分养老公司规模尚小，市场集中度低，尚且处于主题阶段；未来伴随规模的扩张、业绩的释放，细分领域龙头将逐步出现，最终达到整合垄断。而在当下普通的养老模式中，以养老服务为核心，通过轻资产连锁化复制模式打造品牌优势的公司，在未来有望短期内首先胜出，医养结合也能带来盈利空间的提升。

老龄产业市场将井喷

和刚刚提出老龄产业这一概念的世纪之交相比，经过十多年的积累和发展，当前中国老龄产业的发展环境已经有了翻天覆地的变化。在酝酿老龄产业这一概念之初，中国老龄产业的市场刚性有效需求主要局限在保健、医药等少数领域。经过十多年的积累和发展，在上述领域继续保持强劲势头的同时，老龄用品中的电子、助行、康复、护理器材、丧葬等市场刚性有效需求呈现良好发展态势，老龄服务中的老年病医院、老年护理院以及居家服务机构成为老龄产业发展新的增长领域，老龄金融中的保险、理财和长期债券等领域也有了积极进展。

预计到2020年前后，将形成巨量中高端老龄产业有效刚性需求。产业的井喷取决于多种因素，但根本因素是中等收入群体的海量增长。据测算，到2025年前后，中国中等收入老年人群将海量增加，将占到全部老年人口的6成以上，预示着中国老龄产业黄金井喷期的历史性拐点在2025年前后。在此之前，发展老龄产业的全部努力可以视为迎接这一黄金井喷期的准备期。

未来，中国老龄产业的市场供给将更加充裕。

（来源：中国工商）

“1+N”的居家养老实践

近日，南昌下着雨，年近70岁的万喜梅做梦都没想到，自己摔伤腿后，还能在家附近进行康复治疗，白天有社区护工护理，儿子下班后接续照顾。她见到记者后，眼含泪水，一个劲地夸居家养老模式好。

是什么让老人如此激动？原来，她享受的是江西省南昌市青云谱区正在探索的公建民营的居家养老，这种模式是集预防、医疗、照护以及生活支持等一体化的照护体系，核心是养老不离家不离社区。

近日，记者深入青云谱区，探访“1+N”的居家养老发展情况。

引入社会力量，丰富居家养老内涵

说起当地的居家养老，还得从2010年说起。当年，作为江西省老龄化程度高的县（市、区），青云谱区在全省率先投资建设16家社区居家养老服务站，由社区居委会代为管理。在运营过程中，社区居委会因人才和管理经验的缺乏，运营水平参差不齐，甚至有的社区一度出现困难。

为此，该区转变思路，引入有实力的社会力量进入社区居家养老行业，政府在人才培养、服务用房、站点建设、站点运营等方面给予支持。

2015年，经公开招投标，政府建设的青云谱区居家养老服务中心由中标企业代为运营，该中心除开展居家养老服务，还将电子阅览室、日托室、健身室、康复室等免费或低价对外开放。

2017年年初，青云谱区引进江西慈孝竹居家养老有限公司，依托公司在智能养老、医养结合、健康管理方面的优势，选择10个社区开展居家养老服务。这种引入社会力量的形式既引进了人才和先进的管理，又减轻了政府的负担。

目前，由该公司打造的“1+N”居家养老模式正在稳步推进，“1”是指慈孝竹智慧居家养老服务中心总部，“N”为若干个联动社区服务站。2018年，该模式受到老年人的欢迎，社区服务站由原来的10个增加至13个，老人只需一个电话即可随时就近申请助医、助浴、助洁等服务，申请服务累计4万多人次。

完善服务，满足多元化需求

3月27日，家住青云谱区惠民社区的余先生由于出差在外，妻子白天上班，无法照顾年迈的父亲，通过江西慈孝竹公司开发的智孝App，向服务中心下单，希望护工为他父亲提供日间照料。接到订单后，系统立即派单，惠民社区慈孝竹居家养老服务的工作人员立即前往并进行助洁、助餐、助行等服务。“这些短期居家服务虽然在市场上也能找到，但是价格太贵，还难让人放心。还是这种具有公益性质的居家养老服务既让人放心，又很划算。”余先生说。

“上门洗发、理发每次20元，上门诊疗2小时内80元……”记者在惠民社区慈孝竹居家养老服务站看到，这里对每一项居家养老医疗服务项目都明码标价。服务站工作人员表示，整个服务站具备卫生服务站、家政服务站、老年活动中心的功能。

“我们要对社区居家养老服务设施和服务形态有更大的想象空间，构建涵盖预防、医疗、照护、住宅以及生活支持等照护体系，以满足不同年龄、不同身体状态、不同家庭照顾基础的老年人及家庭个性化、多元化服务需求。”青云谱区民政局局长李斌说。

为此，江西慈孝竹公司充分利用互联网、大数据、智能硬件等高新技术，通过“硬件+软件+服务”的智慧养老模式和“1+N”的运营模式，实现智慧居家养老服务需求。公司还与南昌市第三医院、南昌大学附属三三四医院合作，与就近社区卫生服务站签订医疗卫生服务协议，建立老年人健康档案，从而实现医生上门、康复理疗、中医推拿等服务。同时，公司还开发了助洁、助急、助行等居家服务，增加了日间照料、老年大学、保洁、旅游等生活服务。

多层次、多元化的服务，深受老年人喜爱，他们不仅愿意参加服务站的广场舞、义诊等免费活

动，还积极报名旅游、针灸等有偿活动。

呵护居家养老产业，良性运转

“养老服务市场需求虽然很大，但主要集中在低层次消费，且养老产业投入很大，培育市场周期长，企业不仅需要增强自身竞争力，更需要社会环境和政策体系的支持。”江西慈孝竹公司董事长李俊说。

2017年，青云谱区人大法制委主任委员杨瑜萍多次呼吁，居家养老服务市场不能单靠政府投入，这不仅使政府财政压力剧增，还无法完全激发市场活力。要加大扶持力度，在土地、税收等方面制定优惠政策，让社会力量在居家养老产业中覆盖面越来越广、服务越做越好。

一直关注居家养老的全国人大代表蔡细春在江西慈孝竹智慧居家养老服务中心调研后表示，居家养老属于社会福利服务，而社会福利服务理应由政府、社会组织、家庭、社区等共同负担，但目前不少居家服务养老机构资金上单兵突进，缺乏运营补贴，处于微利甚至赔本的尴尬局面。在养老市场尚未成熟的大环境下，居家养老显然需要政府在政策和经济上给予倾斜性照顾，甚至鼓励医保报销居家养老相关项目，以帮助其渡过难关。

据悉，青云谱区将探讨政府购买服务的工作模式，让贫困户享受居家养老服务；还将通过设立居家养老保障基金等，给社会力量提供合理的经济支撑。

（来源：健康报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63254>

文化养老需要多方发力

前不久，海南万宁市大茂镇老年大学揭牌成立，吸引了当地 200 多名老人报名。这是该市创办的第 2 所镇级老年大学。记者近日在海南走访发现，绝大部分老年大学早已饱和。在老龄化不断加剧的当下，如何让更多的老人享有更优质的晚年文化生活，这是一个需要各方共同关注、共同推动的课题。

当下，我国已经进入老龄化社会，养老任务变得十分繁重。尤其伴随着人们对美好生活的需求不断旺盛，希望通过学习充实晚年生活的老年人越来越多，文化养老已经成为一个重要的社会课题。虽然近些年来，各级政府对老年事业的发展十分重视，在文化养老方面的投入也逐年增加，但是面对庞大的市场需求，仍然显得捉襟见肘。因此笔者觉得，要想从根本上解决好文化养老难题，还需要多方发力。

政府应该发挥主导作用。当下，各级老年学校遍布城乡，不少老年人有了文化学习的场所，这体现出政府对文化养老工作的重视，但是现有的基础设施还无法完全满足文化养老市场的需求，一些老年人文化学习的权益并未得到充分保障。因此，政府应该发挥主导作用，要将文化养老纳入政府老年事业的发展规划，并且在文化养老工作上进行长远规划，不断加大资金投入，狠抓项目落实，让更多老年人老有所学。

吸纳社会资本参与文化养老。随着我国老年人口不断增多，文化养老已经变成一个庞大的系统工程，单靠政府去单打独斗显然无法从根本上解决文化养老资源配置无法满足市场需求的现实问题。在这种情况下，除了公益团体和社会组织面向全体老年人多开展丰富多彩的文化活动以外，政府还应该通过政策调整降低准入门槛，允许并鼓励社会资本进入文化养老领域，推动文化养老工作更快发展。

让志愿者服务文化养老工作。近些年来，我国的志愿者队伍不断发展壮大，为社会公益事业的发展做出了积极贡献。这些志愿者服务社会的愿望强烈，其中的不少人是相关领域或行业的行家里手，具有较高的专业技能和文化知识。因此，在文化养老工作中应该通过专业培训和规范管理，充分发挥这些志愿者的作用，让他们更好地服务于文化养老工作，弥补当下文化养老工作中师资力量不足或师

资水平不高的缺憾。

民政部公布的数据显示，截至2017年底，全国60周岁及以上老年人口24090万人，文化养老已经成为摆在我们面前一道艰巨而又必须破解的课题。因此，政府在发挥主导作用的同时要不断创新文化养老工作的新思维、新途径和新方法，形成多方发力服务文化养老工作的新格局，全面推动我国老龄事业健康发展。

(来源：多彩贵州网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/63231>

政策法规

上海：关于提升本市老年助餐服务水平的实施意见

沪民养老发〔2019〕6号

各区民政局、财政局、市场监督管理局，各相关单位：

老年助餐服务是关系老年人切身利益的民生实事，也是养老服务体系的重要内容。本市自2008年起大力发展社区老年助餐服务，基本满足了老年人享受就近、便捷、价廉的助餐服务需求。为进一步提升本市老年助餐服务水平，更好地满足老年人高品质助餐服务需求，经市政府同意，制定以下实施意见。

一、总体要求

(一) 工作目标。到2022年，覆盖城乡、布局均衡、方便可及的老年助餐服务网络进一步完善，全市助餐服务场所数量实现“倍增”（不少于1600个），其中社区长者食堂不少于400个；助餐服务供给能力实现“倍增”，达到全市65岁以上户籍老年人口的5%；多元主体参与、送餐到居（村）到户的助餐配送体系进一步健全，成为15分钟养老服务圈的基本配置内容。

(二) 基本原则。一是坚持公益定位。加强政策和财力支持，优先重点满足失能、纯老、独居、无子女、高龄、困难等老年人的助餐服务需求。加强老年餐价格引导，让老年人得实惠。二是加大社会参与。扶持各类市场主体运营老年助餐设施、开展送餐服务，鼓励社会餐饮企业和企事业单位食堂参与老年助餐服务，为老年人提供更丰富、更多样、更优质的餐品和服务。三是注重质量提升。进一步推进老年助餐服务的标准化、规范化、信息化，提升服务水平。坚守安全底线，加强市场监管，确保老年餐安全可靠。

二、扩大老年助餐服务供给

(一) 大力发展社区长者食堂。各街镇要充分依托社区综合为老服务中心等场所，或利用存量资源改造，建设1—2个社区长者食堂。社区长者食堂集膳食加工配制、外送及集中用餐等功能为一体，供餐能力在150客/餐以上；一般由政府举办和建设，可交由第三方专业机构运营；服务对象以老年人为主，可适当兼顾其他人群。

(二) 支持社会餐饮企业开展助餐服务。各区和街镇可通过政府购买服务、合作共建等方式，利用公共餐饮单位和集体用餐配送单位的加工能力和网点提供助餐服务；可在有资质、有信誉、有爱心的公共餐饮单位服务场所设置“老年餐桌”，为老年人提供价格优惠、品种多样的老年餐。支持符合条件的超市、便利店等商贸企业参与老年助餐服务。

(三) 鼓励单位食堂提供助餐服务。各区和街镇可以依托辖区内符合条件的养老机构或者机关事业单位的食堂,为老年人提供膳食加工配制、外送及集中用餐服务。在居民区的养老机构特别是公办养老机构,在满足在院老年人就餐需求的前提下,都应开放为老年助餐服务场所。

(四) 探索发展“移动型”助餐服务。支持引入依托中央厨房加工、在餐车加热供餐的“移动型”助餐车进小区服务和送餐上门服务。各区和街镇可依据《上海市食品摊贩经营管理办法》(沪府办〔2015〕4号),结合社区实际,协调落实移动餐车停车场地,并予以必要的支持。

三、优化老年助餐配送体系

(一) 加快发展“家门口”的老年助餐点。可依托老年活动室、老年人日间服务中心等设施,重点发展具有中转功能的“配送点”和居民小区的助餐点,一般集中就餐人数达到10人以上的场所即可设立老年助餐点。纯农地区的村组示范睦邻点原则上都成为老年助餐点,支持符合条件的村级集体食堂为睦邻点和农村老年人提供送餐服务。

(二) 支持各类社会力量参与送餐服务。可通过政府购买服务等方式,与“饿了么”、“美团点评”等互联网生活服务平台公司和其他市场化物流公司加强合作,利用其物流网络为老年人送餐。继续依托和动员社区为老服务组织、物业公司、志愿者等为行动不便的老年人提供送餐到家服务。

(三) 加强老年助餐配送环节管理。改进一般老年送餐车的性能和型号,提高保温效果,减少安全隐患。对全市老年送餐车统一标识,实行编号管理。对配送数量较大的中转助餐场所,鼓励使用机动车辆提高送餐效率。

四、提升老年助餐服务质量

(一) 加强老年助餐服务规范管理。制定老年助餐服务规范和标准,出台工作指引。鼓励供餐单位开发老年餐菜单和老年营养食谱。开展老年助餐服务相关培训,推进老年助餐服务的标准化。

(二) 加强老年助餐服务日常监管。对开展老年助餐服务的社会餐饮企业,民政部门要进行信息登记,并与市场监督管理部门信息共享,开展联合巡查等日常监管,至少每半年向社会通报一次日常监督管理的情况。要监督老年助餐服务机构落实老年助餐服务食品安全工作规范,依照规定公示食品原料供应商的名称、许可证照、每批产品的自检结果等信息。鼓励在餐饮加工关键环节以透明玻璃窗、隔断矮墙或视频展示等方式实施“明厨亮灶”,接受公众监督。

(三) 提升老年助餐智慧服务。依托上海市养老服务平台,建立全市统一的老年助餐服务信息系统,完善“一卡通”(以“上海市敬老卡”为主)等管理手段,实现统计、结算、管理等信息化。加强老年助餐信息服务,支持供餐单位开展手机、电话以及网络等订餐下单方式,进一步增强供需对接。

(四) 培育老年助餐服务品牌。鼓励一批有志于老年助餐公益事业的餐饮单位履行社会责任,成为老年人信得过的老年助餐服务品牌。自2019年起至2022年,培育全市老年助餐服务品牌达到50家以上。

五、完善政策保障措施

(一) 完善一次性建设补贴政策。对社区长者食堂,市级财政按其供餐能力实行分档补贴:800客及以上的,给予一次性建设补贴50万元;500—800客(不含800客)的,补贴30万元;150—500客(不含500客)的,补贴10万元,上述补贴各区财政按不低于1:1比例配套。对每个老年助餐点,市级财政给予补贴1万元。

(二) 完善运营补贴措施。各区和街镇应将老年助餐服务运营中购买送餐服务、补贴餐饮成本等必要的支出列入年度财政预算。落实老年助餐服务场所水电煤气等公用事业费价格优惠政策。全市每年对社区长者食堂和供餐单位进行综合评估,对经评估运营绩效优秀的社区长者食堂和供餐单位,由各区给予“以奖代补”支持。

上海市民政局

上海市财政局
上海市市场监督管理局
2019年3月26日

附件1 上海市老年助餐服务食品安全工作指引

一、老年助餐服务基本要求

开展老年助餐服务的机构和场所的硬件条件、自身管理以及食品加工供应过程等应符合《中华人民共和国食品安全法》等法律法规的要求。

(一) 老年助餐服务机构

本文所称的老年助餐服务机构包括为老年人提供助餐服务的社区长者食堂、机关企事业单位食堂、大中型饭店和集体用餐配送单位。

1.膳食加工。经营者应符合《上海市食品经营许可管理实施办法》中单位食堂或大中型饭店的有关条件，取得相应的《食品经营许可证》。

2.膳食外送。承担膳食外送的老年助餐服务机构应配备膳食加热、保温（如保温箱）等设施及其存放、清洗场所和设施；应配备膳食留样冰箱，做好食品留样。每餐次外送膳食数量超过50人份的，宜设置与供应数量相适应、面积不小于10平方米的分装专间或专用场所；宜配备餐具、接触膳食的工用具和容器的热力消毒设备（如洗碗机、蒸箱、红外消毒柜等）；鼓励在烹饪、分装、餐具和工用具清洗消毒、就餐等关键区域设置视频监控设施。膳食制作后应尽快送达（原则上在30分钟内将膳食送至老年助餐点或老年人家中）。

3.最近3年内无食品安全重大违法记录。

(二) 老年助餐点

本文所称的老年助餐点是指不具备膳食加工能力，主要作为配送中转和供居民区老年人集中用餐的场所。

1.信息记录。区民政部门要对承担供餐的老年助餐服务机构有关信息予以及时掌握和记录。

2.场所要求。宜设置冰箱（用于膳食留样和膳食存放）、微波炉、洗手水池。需在老年助餐点分装膳食的，宜设置膳食加热设施（如水浴操作台）和分装工用具、容器的清洗水池和热力消毒设备。

二、食品安全自身管理要求

(一) 老年助餐服务机构应按照《中华人民共和国食品安全法》、《上海市食品安全条例》等规定，建立健全和严格落实食品安全管理制度，开展食品安全自身管理，按规定做好重点环节的记录。

(二) 养老机构和社区长者食堂应依法配备专职或兼职的食品安全管理人员，老年助餐点宜配备兼职食品安全管理人员。

(三) 老年助餐服务机构应按照《上海市食品安全条例》《上海市食品从业人员食品安全知识培训和考核管理办法》的规定，自行组织或者委托社会培训机构，对本单位从业人员进行上岗前和在岗期间的食品安全知识培训，并建立培训档案。单位负责人、食品安全管理人员、关键环节操作人员还应接受评估考核并取得培训合格证明。

(四) 老年助餐服务机构应制定食品安全事故处置方案，并定期对本单位食品安全状况和各项食品安全防范措施的落实情况进行检查评价。生产经营条件发生变化，不再符合食品安全要求的，应当立即采取整改措施，及时消除事故隐患；有发生食品安全事故潜在风险的，应当立即停止食品供餐，并依法向有关部门报告。

三、食品加工供应过程要求

(一) 老年助餐服务机构按照原料控制相关要求，做好食品原料的索证索票、查验登记和贮存过程管理等工作，并按照《上海市食品安全信息追溯管理办法》的规定，利用信息化技术手段开展食品安全信息追溯。

(二) 老年助餐服务机构不得加工制作、配送国家及本市禁止生产经营的食品。

(三) 老年助餐服务机构应按照《餐饮服务食品安全操作规范》等规定，严格执行食品加工烹饪、防止交叉污染、膳食时间温度控制、餐具工具清洗消毒、加工操作环境卫生管理、从业人员健康管理等食品安全要求。

(四) 承担向助餐点配送膳食的集体用餐配送单位应严格按照食品安全地方标准《集体用餐配送

膳食》(DB31/2023—2014)的规定,在盛装膳食的箱体或容器表面标明生产单位、生产日期和时间、保质期、保存条件等,并严格执行保质期规定。膳食外送至供餐点或老年人家中的,向用餐人员开展“不食用隔餐膳食”等宣传。

附件2 上海市老年助餐服务场所建设与管理工作要求

本文所称的老年助餐服务场所是指政府举办的为老年人提供膳食加工、集中就餐或配送的社区长者食堂和老年助餐点,不包括单位食堂和公共餐饮企业。

一、基本设置

政府举办的老年助餐服务场所按以下条件设置:

(一)场所可独立设置,也可与公共服务设施或养老服务设施综合设置。

(二)总体布局实用合理,设施设备安全、卫生,符合食品安全相关规定,配备冷藏、消毒、加热等必要的设施设备。

(三)有方便老年人进出的无障碍设施,包括无障碍慢坡通道、防滑脚垫、座厕拉杆、楼梯扶手设备等。

(四)应有配套的适合老年人使用的桌椅、用具及空调等设施。在显著位置要有规范的公共标识。

二、基本要求

社区长者食堂须满足以下基本要求,老年助餐点根据规模大小等实际情况参照执行。

(一)进行膳食加工的助餐场所,其经营者应符合《上海市食品经营许可管理实施办法》中有关条件,取得相应的《食品经营许可证》。

(二)提供品种多样、符合老年人特点和膳食营养的健康安全餐,为有需求的老年人提供送餐服务。

(三)建立健全岗位职责和服务质量标准,要有健全的食品安全与安全生产管理制度和检查记录制度及奖惩制度。

(四)有具备资质的服务人员负责场所的管理、日常接待、助餐服务等工作并有相关记录,建立每周菜谱及价格公示机制。

(五)工作人员应树立诚实守信、爱岗敬业,守职尽责,注重效率的服务意识,保持热情周到、乐于相助的服务态度和优质高效的服务质量。

三、建设管理

各街镇负责老年助餐服务场所项目建设的具体组织实施工作。市、区民政局加强指导。区民政局每月向市民政局报送项目的建设进展情况。区民政局牵头负责老年助餐服务场所项目的验收工作,加强与市场监管部门的协调协作,确保验收工作的顺利进行。业务主管科室应到现场对项目进行验收,并组织专业人员按照要求进行检查,验收报告应按要求及时上报市民政局。经过验收的助餐服务场所,予以挂牌,并录入信息管理系统。

四、补贴事项

本市老年助餐服务场所的建设补贴资金,由市、区两级福利彩票公益金每年列入预算安排。

(一)补贴范围

1.新建项目,以及享受市级建设补贴并建成10年及以上且在同址改造的项目,补贴标准按照《关于提升本市助餐服务水平的实施意见》中的相关政策执行。

2.享受市级建设补贴,建成10年以内,且在同址改造的项目,按照“补差原则”给予差额补贴。

3.养老机构内部食堂开设的老年助餐点和利用居民自有房屋等场所开设的助餐点,不纳入市级建设补贴范围。

(二)资金安排。预算编制及资金结算。该项补贴采用“预拨+清算”方式拨付下达。每年7月30日前,各街镇向区民政局申报下一年度老年助餐服务场所项目计划及资金需求,由区民政局审核汇总并经区财政局同意后,于当年8月底前报送市民政局,市民政局审核统筹后向市财政局提出下一年度专项转移支付预算申请。此外,区民政局审核汇总上一年度资金实际使用情况,经区财政局同意后与预算申请一并报送市民政局,由市民政局审核后报送市财政局,市财政局据实清算并将清算金额纳入

下一年预算安排，实际补贴额最高不得超过《关于提升本市老年助餐服务水平的实施意见》中所述的一次性建设补贴标准。

(三) 相关材料。申请市级补贴资金的建设项目，应有会计师（审计师）事务所出具的竣工决算审计报告或财务收支审计报告。确因客观原因当年无法完成审计，审计报告可以延后至次年一季度出具。内审出具的审计报告，应征得当地国家审计部门的认可；老年助餐点项目可以选择出具审计报告，也可以选择由街道、乡镇出具的相关资产固定资产购置证明。

(四) 资金使用。各区收到补贴资金后，应及时按项目分配资金，并督促相关单位做好账务处理。资金用于新建、购置、装修房屋或购买设备等。

五、档案管理

区民政局要做好老年助餐服务场所建设和资金申请的相关资料建档工作。由于动拆迁、居村委合并以及其他原因，造成已建成项目撤销、合并的，所在街镇须出具相关说明，说明该项目及其固定资产在撤销后的安排，报区民政局并双方留档。

附件3 上海市鼓励社会力量参与老年助餐服务工作指引

为进一步丰富老年助餐的供给主体，鼓励社会力量参与，提升本市老年助餐服务水平，更好地满足老年人高品质助餐服务需要，制定以下工作指引。

一、参与主体和形式

(一) 根据法律法规，符合《上海市食品经营许可管理实施办法》有关条件，取得相应的《食品经营许可证》的供餐单位，可根据经营范围和各自特色申请参与老年助餐服务。

1. 大中型饭店、集体用餐配送单位、机关企事业单位食堂等具备膳食加工能力的供餐单位，可提供老年助餐配送服务。

2. 符合条件并经民政部门信息登记的社会餐饮企业可在服务场所设置“老年餐桌”，提供价格优惠、品种多样的老年餐，并在场所醒目位置挂摆明显标识及老年餐价格，方便老年人知晓。

3. 养老机构特别是公办养老机构，在满足住院老年人就餐需求的前提下，向社区老年人开放，提供助餐服务。

4. 依托中央厨房加工、在餐车加热供餐的“移动型”助餐车，可依据有关规定进社区提供助餐和送餐服务。

(二) 鼓励互联网生活服务平台和市场化物流公司等，可利用其送餐网络为老年人提供送餐服务。鼓励各区、街镇通过政府购买服务方式，与“饿了么”、“美团点评”等网约送餐单位合作；各区可采用多个街镇集中采购的方式降低成本，街镇也可自行与相关企业合作。物流配送企业在兼顾成本的同时，可通过公益价格体现企业社会责任，提供送餐服务。

(三) 鼓励小区物业、超市、便利店等，综合利用闲置资源或空余时间提供助餐服务。

二、工作环节

(一) 对以上各类社会参与主体，其所在区和街镇要做好信息登记以及相关资质证明材料的收集工作，并签订相关协议。

(二) 各区民政局对符合条件的参与主体汇总统计，定期报送市民政局主管部门。

(三) 市、区民政部门通过上海市养老服务平台等载体，定期向社会公开助餐服务机构的相关信息，接受公众监督。

三、质量监控与管理

(一) 鼓励老年助餐服务机构为老年人提供各种便捷服务，包括建立每周菜谱及价格公示制度，有条件的机构可开通电话订餐服务，开发 APP 等软件或小程序，方便老年人网络订餐。

(二) 全市建立统一的老年助餐服务信息平台，以“上海市敬老卡”为主作为结算载体，对全市助餐服务机构提供的实际助餐情况进行统计、管理。以平台为依托实现网上信息录入、申请、确认、汇总、统计、分析等功能，方便社会主体参与。服务机构涉及地址等与老年人利益相关的事项发生变更时，所在街镇要及时更新信息。

(三) 市、区民政部门定期组织第三方对全市老年助餐服务工作定期开展质量测评，遴选培育一批服务质量好，老年人满意度高的有资质、有规模的老年助餐服务品牌企业。

(四) 鼓励各区、街镇通过奖励或补贴方式对供餐单位给予支持, 各区、街镇可利用“老年助餐服务信息平台”的实际供餐数据, 作为奖励或补贴的依据。

(五) 市、区民政部门及街镇会同市场监管等部门, 定期对登记在册的各类服务机构和助餐点开展食品安全检查, 对不符合供餐及配送条件, 经整改后仍不符合要求的, 停止老年助餐服务, 并根据《上海市食品经营许可管理实施办法》处理, 确保向老年人提供安全的助餐服务。

(来源: 上海市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/63251>

湖北: 人民政府办公厅关于印发武汉市大健康产业发展规划(2019—2035年)的通知

武政办〔2019〕36号

各区人民政府, 市人民政府各部门:

《武汉市大健康产业发展规划(2019—2035年)》已经市人民政府同意, 现印发给你们, 请认真组织实施。

武汉市人民政府办公厅
2019年4月4日

武汉市大健康产业发展规划(2019—2035年)

(内容详见附件)

附件:武政办[2019]36号—市人民政府办公厅关于印发武汉市大健康产业发展规划(2019—2035年)的通知.pdf

(来源: 市人民政府办公厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/63203>

四川: 广元市人民政府办公室印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施方案》

为贯彻落实《四川省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(川办发〔2018〕5号)精神, 促进全市养老服务业高质量发展, 现结合我市实际, 提出以下实施方案。

一、发展目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记对四川工作重要指示精神, 全面落实省委十一届三次、四次全会和市委七届七次、八次全会决策部署, 紧紧围绕建设中国生态康养旅游名市, 加快推进养老服务业供给侧结构性改革, 积极引导社会资本进入养老服务业, 促进养老资源向居家服务、农村、失能半失能老年人倾斜, 鼓励管理创新、产品创新和品牌创新, 强化市场监管, 优化服务环境, 繁荣养老市场, 全面提升养老服务质量。到2020年, 养老服务市场全面放开, 供给结构更加合理, 均等化服务基本实现, 服务质量明显改善, 群众满意度显

著提升。全市政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例不超过 50%，护理型床位占养老床位总数的比例不低于 30%。90%以上的城镇社区和 60%以上的农村社区纳入居家社区养老服务网络。养老服务业成为促进我市经济社会发展的新动能。

二、重点任务

(一)全面放开养老服务市场

1.降低行业准入门槛。自然人、法人和其他组织设立营利性养老服务企业，均可依法向工商行政管理(市场监督管理)部门申请注册登记。非本地投资者举办养老服务项目与本地投资者享受同等政策待遇。在鼓励境外投资者来广举办营利性养老机构的基础上，鼓励境外投资者设立非营利性养老机构，其设立的非营利性养老机构与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。加强对养老机构建设的指导服务，推动养老机构消防行政许可通过一事一议、政府会议议定等方式优化审验手续。没有法律法规或规章依据以及能够通过与其他部门信息共享获取相关信息的，不再要求提交申请材料，能够提供服务设施产权证明的，不再提供建设单位竣工验收合格证明。

2.整合项目审批流程。将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批(或项目核准、备案)、用地审批、规划报建、施工许可 4 个阶段。每个审批阶段由相应牵头部门统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批、督促协调审批进度、在流程限定的时间内完成审批并统一告知项目建设单位审批结果。符合已经批复的控制性详细规划的区域，不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。

3.完善价格形成机制。坚持分类指导，加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。对政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，其基本服务实行政府定价或政府指导价。对民办营利性养老机构，服务项目和收费标准实行市场调节价，由经营者自主确定。对民办非营利性养老机构，服务项目和收费标准由经营者合理确定，行政区域内价格主管部门、民政部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强价格水平监测分析。对以公建民营等方式运营的养老机构，由运营方依据委托协议等合理确定服务收费标准。

4.加强诚信体系建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。建立健全养老服务行业信用信息记录归集、交换共享、定期发布机制，通过企业信用信息公示系统和信用中国(四川)向社会公示养老服务相关主体信息。适时引入第三方信用服务机构，参与养老行业信用建设和监管。建立多部门、跨地区的养老行业信用联合奖惩机制和红、黑名单制度，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，对诚信者给予更多的政策支持，对违规失信者给予相应惩戒或市场限入。

(二)全力推进养老服务业供给侧结构性改革

5.推动养老机构提质增效。加强养老院服务设施、设备改造，完善安全应急应对机制。制定统一的养老机构标志，扶持发展一批示范性养老机构。优化存量养老机构的床位结构，降低空置率，提升护理型床位比例。建立统一的服务质量标准和评价体系，推动形成养老机构分类等级服务标准和监督机制。推动养老机构设立学习场所或与老年教育机构合作，积极为老年人提供稳定、便捷、丰富的教育服务。

6.加快公办养老机构改革。各地要加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁、委托管理等方式，参与公办养老机构改革。完善公建民营养养老机构管理办法，政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。鼓励采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式，支持社会力量举办养老机构，逐步使社会力量成为养老服务业发展的主体。

7.推进居家社区养老服务全覆盖。开展老年人需求评估。积极整合资源，统筹建设养老综合服务信息平台，有效对接供求信息，为老年人提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等个性化上门服务，切实提升全市居家养老服务覆盖率和水平。依托社区服务中心、日间照料中心、卫生服务中心等服务机构，整合社工、志愿组织和养老服务企业等资源，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服

务。鼓励建设小型社区养老院，满足老年人就近养老需求，方便亲属照护探视。统筹推进社区范围内物业服务企业、家政服务企业参与社区养老服务，将服务链延伸到居家养老领域。

8.推进农村养老服务模式创新。以乡镇中心敬老院或其他福利机构为载体，打造农村区域性养老服务中心，实现传统养老机构向现代养老中心转型。加强农村敬老院建设和适老化改造，推动服务设施达标，满足农村特困人员集中供养需求。加大农村留守老年人关爱力度，探索农村困难老年人机构养老新模式。关注农村老年人的心理、安全等问题，建立应急处置和评估帮扶机制，鼓励专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者加强对农村留守、困难、鳏寡、独居老年人的关爱保护和心理疏导、咨询等服务。利用农村闲置的学校、村(社区)“两委”用房等资源，建设托老所、老年活动站等自助式、互助式养老服务设施。农村集体经济、农村土地流转等收益分配应充分考虑解决本村老年人的养老问题。

9.加快推进医养结合发展。鼓励养老机构与医疗卫生机构组建多种形式的医疗养老联合体，建立医疗卫生机构设置审批绿色通道，支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，养老机构内设诊所、卫生所(室)、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理。养老机构内设医疗机构与合作医院间建立双向转诊绿色通道，为老年人提供优质、便捷、高效的医疗服务。鼓励执业医师多点执业，促进医疗资源向养老机构、社区和老年人家庭延伸。支持建立老年人家庭签约服务关系。养老机构内设医疗机构符合条件的，按规定纳入医保定点范围，参保人员在医保定点养老机构发生的符合基本医疗保险规定的医疗费用，可使用社会保障卡结算，推进医保异地就医即时结算。

(三)大力提升养老服务质量

10.丰富老年产品供给。支持和鼓励企业创新开发老年产品，丰富产品品种，提高产品安全性、可靠性和实用性。规范和引导金融机构开发适合老年人的理财产品，满足老年人金融服务需求。鼓励金融机构建设老年人无障碍设施，开辟服务绿色通道。强化老年人金融风险意识，加大金融消费权益保护力度。按照国家统一部署，探索建立长期护理保险制度，形成多元化的保险筹集模式，推动解决失能老年人基本生活照料和相关生活护理等所需费用问题。鼓励开发养老机构责任保险和老年人意外伤害保险。

11.加快养老服务信息化建设。推进“互联网+”养老服务创新，发展智慧养老服务新业态。支持养老服务机构、社区、社会组织和企业利用物联网、移动互联网和云计算、大数据等信息技术，开发应用智能终端和居家社区养老服务智慧平台、信息系统、APP应用等，重点拓展远程提醒和控制、自动报警和处置、动态监测和记录等功能，建设虚拟养老院。打通养老服务信息共享渠道，实现养老综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。

12.提高老年人生活便捷化水平。推进老年宜居环境建设，通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧小区和老年人家庭的无障碍改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造。认真实施好老旧住宅加装电梯工作纳入“百万安居工程建设行动”。加强养老服务设施节能宜居改造，将各类养老机构和服务设施纳入“城市基础设施建设年行动”重点扶持范围。在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区、农村危房改造等保障性安居工程中，统筹考虑适老化设施配套建设。

(四)切实增强政策保障能力

13.强化规划统筹引领。各地要根据全市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划，分级制定养老服务相关规划，与城乡规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等相衔接，并纳入控制性详细规划实施，系统提升服务能力和水平。要进一步扩大面向居家社区、农村、失能半失能老年人的服务种类，结合实际提出养老床位结构的合理比例，全面落实护理型床位建设的政策措施，确保规划目标实现。

14.完善土地支持政策。在土地利用总体规划和国有建设用地年度供应计划中统筹养老服务用地布局，依法依规优先保障或扩大养老服务设施用地供给。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让(租赁)或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金(租金)，办理协议出让或租赁手续。在符合规划的前提下，在已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，依法依规可不增收土地价款。统筹利用闲置资源发展养老服务，有关部门应

按程序依据规划调整其土地使用性质。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不作变更。农村集体经济组织为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施，经依法批准可以使用集体所有的土地；涉及使用农用地的，允许办理只转不征的农用地转用审批手续。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可依法使用农民集体所有的土地。对在养老服务领域采取PPP方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。

15.加强养老服务人才培养。推动普通高校和职业院校加强养老服务相关专业建设，支持专业课程(教材)研发、实训基地建设等项目。创新人才培养模式，大力推进订单培养，开展现代学徒制改革试点，积极支持养老服务相关专业中高职衔接。加强职业技能培训，把养老服务技能培训纳入城乡就业培训范围，对参加养老服务技能培训或创业培训且培训合格的劳动者，按规定给予培训补贴。鼓励从业人员参加职业技能鉴定，完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。健全人才职业体系，鼓励卫生专业技术人才转岗养老行业，鼓励家政服务人员、医院护工和城镇就业困难人员从事养老服务。鼓励退休医务工作者、低龄老年人参与为老服务，倡导“互助养老模式”。开展养老人才培养改革试点，打通养老服务人才晋级渠道。对在养老机构就业的专业技术人员，执行与医疗机构、福利机构相同的执业资格、注册考核政策。全面提升养老护理队伍职业道德素养。

16.完善财税支持和投融资政策。各地要采取贷款贴息、项目补助、以奖代补等方式，加大对养老服务重点领域和重点项目的资助、扶持。按相关政策要求落实养老机构建设和运营等补贴，健全政府购买居家社区养老服务内容，列入政府购买服务指导性目录。各地用于社会福利事业的彩票公益金，50%以上要用于支持发展养老服务业。用于养老服务的财政性资金应重点向农村倾斜。落实税费优惠政策，经认定为高新技术企业的，按照相关规定减按15%的税率征收企业所得税。在养老服务领域落实对小微企业的税收优惠政策，依法减免增值税、企业所得税、印花税。养老服务领域应减免的行政事业性收费，要一律减免到位。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。支持社会资本单独设立或与金融机构合作设立融资担保公司，为养老企业和社会组织提供各种形式的贷款担保服务。鼓励银行业金融机构积极探索以养老机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产为抵押，提供信贷支持。积极开展应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押贷款创新，满足养老服务机构多样化融资需求。鼓励和支持有条件的养老企业进入资本市场，通过股票上市、项目融资、产权置换等方式筹措资金，扩大直接融资规模。

三、保障措施

(一)加强组织领导。各地要进一步提高对发展养老服务业重要性和紧迫性的认识，将全面放开养老市场、提升养老服务质量摆在重要位置，切实加强组织领导，确保责任到位、措施到位、落实到位。各部门要协作配合，各司其职，各尽其责，形成齐抓共管合力。要加强宣传引导，及时总结提炼工作中的好经验、好做法，大力宣传报道养老服务业发展过程中涌现出的先进典型和先进事迹，弘扬中华民族尊老、敬老的社会风尚和传统美德，开展孝敬教育，营造养老、助老的良好社会氛围。

(二)加强服务监管。各地要建立健全民政部门和相关管理部门协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。对未达规范标准的养老机构，要主动服务，帮助其规范达标；对执法发现的问题，要督导限时整改。建立健全以国家、行业标准为主，地方标准相配套的养老服务标准体系，抓紧制定相关地方性管理和服务标准。要落实养老机构综合评估和报告制度，评估结果应与政府购买服务、发放建设运营补贴等挂钩。加强养老服务领域非法集资信息监测和分析，对养老机构违法违规收取保证金、办理会员卡、非法发行金融产品以及虐老欺老等行为，要依法严厉查处。严格养老场所、设施和服务安全监管，建立定期检查机制，确保老年人人身安全。

(三)加强督促落实。各地要健全督查机制，创新督查方式，拓展督查手段，对政策落实情况跟踪分析和监督检查，确保相关优惠政策落地落实，共同促进养老服务业创新发展。对不落实养老服务政策，或者在养老机构运营和服务中有违反法律法规行为的，依法追究相关人员的责任。市发展改革

委和民政局要会同各有关部门加强对各地的指导，及时督促检查并报告工作进展情况。

(来源：广元市人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/63225>

养老研究

调查：养老金 2035 年就被耗尽，90 后养老何去何从

有调查分析：“到到 2035 年左右，我国城镇职工基本养老保险基金的累积结余将不存在”，35 年后每一个职工缴费只能供得起一个退休者领取养老金。统计，我国 90 后人口呈断崖式下跌，较 80 后减少了 30%，预计到 2020 年，我国老年人口将达到 2.48 亿，老龄化程度为 17.17%，成为超老年型国家。

90 后养老何去何从

老龄化严重，对于 90 后的认识，很多人可能会第一时间想到，独生子女，而作为独生子女的我们感觉并没有任何的优势所在，除了国家给了一个红色的本本-独生子女证，好像并没有太多实在的东西了，这一代独生子女的父母并没有因为生了独生子女，而得到相应的社会保障，反而和生了多胎的父母一样，努力的工作，努力的帮助孩子还房贷、车贷等等。

因为生活的压力，就已经不消说，赡养除了自己父母之外的其他的人员了，所以现在 90 后不光想着挣钱，还要无奈的遭受作为 70 和 80 后的长辈们的婚姻逼迫，以及作为 00 后和 10 后的小辈的“鄙视”。因为我们没有成婚，最大的应该也有 29 岁了吧，最小的也有 20 岁了。

在未来，生活的压迫还会更多，房价不见降，物价逐渐涨，生活水平也不见得有所提高，但是每一代需要缴纳的社保养老金的问题，从我们父母那里就已经开始了，所以在很多人认为买养老金就是为未来做好保障，而现在好像并不现实，未来老有所依好像并不现实。

如何养老，现在几种方式：

其实，据说现在就已经有人提出了几种养老方式，比如“养儿防老”，就是多生养几个孩子，在自己老的时候能够有人管。还有一种就是现在说的将来可以入住“互助式养老院”。所谓互助式养老院，就是由村级主办的，农民子女申请，老人自愿入住的乡镇养老院。而“互助式”的概念，就是养老院里的老人，年轻的照顾年老的，身体健康的照顾身体有病的。老人们之间互帮互助，互相服务，共同生活。这种养老方式也是比较可行的。

还有一种叫做以地养老。就是农民把土地或者宅基地卖了换取养老资金。这是前不久国家推出的一些政策。对身体有病，不能自理的困难老人来说，这种方式或许也能解决养老问题。

养老何去何从

对于 2035 年养老金被耗尽的消息，大家也不必过于恐慌。车到山前必有路。等到了老的那一天，总会有办法解决养老问题的。

(来源：搜狐)

养老类型

福建：福州最大养老中心试运营未满月，迎 50 多位老人入住

“瞧奶奶这精神头，真好！”“先给您量个血压……”14日下午，位于仓山区建新镇金塘路2号的一栋崭新建筑内，94岁高龄的陈发蓉奶奶午觉刚睡醒，就看到了守在身边的一张张笑脸。“我妈开朗多了，她住在这里，我们放心！”看着眼前的景象，陈奶奶的女儿再次感叹。她把自己和家人的感谢，都融进一面写有“国策和谐重养老德养长寿留余香”的锦旗里。

让陈奶奶和儿女们都满意的“新家”，名叫福州市社会福利中心(福州市国德老年康养中心)。作为目前我市最大的养老中心，该项目已正式转入试运营。依托“公建民营”的运行模式、医养融合的贴心照顾，打造“幸福百分百”的养老新家园。

“百分百”硬件筑起幸福院

走进康养中心，树木郁郁葱葱，小景错落有致，道路干净整洁，俨然一座精心“打扮”的花园。沿着串联每栋楼的风雨廊前行，一路上不时传来老人家爽朗的笑声、护理人员的轻声细语，下棋聊天、散步健身，一派闲适景象。“试运营还没‘满月’，就有50多位老人入住！”康养中心院长许惠娟告诉记者。

不仅有精心打造的外部环境，“新家”内也处处是惊喜。通过宽敞的担架梯，就进入了居住区。单人间、双人间、3人间、6人间……一个个不同房型，满足了老人多样需求，原木色的家具搭配舒适的床铺、独立阳台、卫生间，看起来颇为大气。

“设施设备适老化、环境空间温馨化，是我们设计‘新家’的原则。”许惠娟介绍，考虑到老人视觉、听觉、触觉的多方面需求，无障碍空间的打造被一以贯之，除了空间的全平设计，楼道内、楼梯上、浴室内，凡是老人经过的空间，都有扶手设置。其中，楼梯扶手为高低双层，浴室内四面墙都被扶手“包围”，轮椅旋转通过的有效宽度也被一并考虑，为其留下充分空间。

园区内，每栋楼的厨房、餐厅、医用电梯等一应俱全。为确保老人们的需求能第一时间被关注，呼叫系统已覆盖每个床位及绝大部分公共活动区域。记者注意到，为方便输液的活动轨道、供氧系统等也都按比例布设。“离床感应装置也会在近期安装，为入住老人提供全方位呵护。”许惠娟说。

“百分百”服务创造新生活

有了完备贴心的设施设备，如何让老人们享受新生活，是该中心所有工作人员关注的重点。照护护理人性化、人员配备专业化，正在中心内贯彻到底。

“奶奶您慢点啊！”每天下午3点半，住在国德楼4楼的刘水玉奶奶午觉醒来，都习惯在走廊上走上几趟，但因为视力不佳，所以责任护理人刘迎春都会全程“盯梢”。来回几趟走完，刘水玉奶奶这才安心坐下，和同伴们拉起家常。王凤球奶奶是大家的“开心果”，爱玩一些益智游戏，每天也都有专人陪伴……

谈及这些入住的老人，许惠娟和同事们都如数家珍。为让服务精细化，每位老人都有自己的个性化档案，作息习惯、生活方式、饮食习惯都被一一记录，由责任护理人落实到位。

来自台湾的许惠娟从事养老工作已有32年，在服务品质上，她有着自己的坚持：“要用‘舒适、温

暖、体贴’三位一体的细致化服务，让老人们过上‘有尊严的快乐晚年’。”

全程陪伴、耐心交流，在相处中建立信任……中心内，近 200 多名员工组成的专业团队“以院为家”。记者了解到，上岗前，每位员工都要进行一系列专业培训、测评，通过情景化教学方式，让服务更精准。每周的考核评比，也督促大家把各项服务做到细致入微。

“百分百”呵护打造新家园

试运营还未“满月”，不少家属就送上满满的感谢。“这一面面锦旗是对我们工作的最好肯定！”许惠娟说，以 5 月 20 日中心正式营业为倒计时，一系列“升级行动”正加快实施。

深度化的医养融合是该中心的一大亮点。记者了解到，除了老人生活用房，总建筑面积近 6 万平方米的园区内，还将“住”进一家以老年医学为特色的医院——福州仓山国德老年医院。“除了照料老人们的日常生活，还配备专业的诊疗服务，形成集养老照料、康复护理、医疗保健于一体的医养联合体。”许惠娟说。

这家老年专科医院内，除了有省内三甲医院老年科专家坐诊，还邀请了省内外多位康复科、呼吸科、心内科、五官科的医学专家定期会诊，与康养中心内特设的医养结合部工作人员相互配合，及时掌握老人们的就医需求，保障其就医“零距离”、陪护全天候。

该综合医院本周就将正式启用，配合正加快搭建的养老服务大数据信息平台、岁月怀旧区、养生瑜伽区等，将为这座养老新家园再添幸福动能。

（来源：福州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/63228>

如何安心养老？这张“泸州养老地图”给你答案

“住进这里一年多，挺好的，现在大家都叫我‘开心果’。”一年多前，年近 80 岁的邱奶奶和老伴江爷爷住进了泸州市龙马潭区鱼塘街道的一家养老机构，他们在养老院过得很开心，准备长期住下去。除了传统的居家养老，机构养老渐渐得到人们的认可。那么，在泸州有多少家养老机构？具体分布情况如何？去养老院养老收费如何？面对众多的养老机构，又该如何选择？

泸州养老机构有多少家？

各类养老机构 204 家，公办养老机构 140 家，民办养老机构 64 家

记者从泸州市民政局社会福利和慈善事业促进科了解到，截至 2018 年底，泸州市共有各类养老机构 204 家，开发机构养老床位 2.8 万张；其中，公办养老机构 140 家，民办养老机构 64 家。

目前，泸州市正在搭建“泸州养老地图”，建成后，养老机构信息查询、咨询，机构介绍、评价，地理位置、设施等都能通过该地图逐一呈现，从而帮助老年朋友及其家属快速找到适合、放心的养老机构。

随着老龄化脚步加快，“医养结合”的养老机构越来越受到人们的关注。泸州市民政局积极促进“医养结合”发展，支持 24 家医疗机构开展养老护理服务；鼓励 32 家养老机构增设医疗机构，引导 139 家养老机构按就近就便原则与乡（村）卫生医疗机构建立合作机制，努力建立“医养结合”通道。推进家庭医生签约服务优先覆盖老年人群，开展全民预防保健工作，每年为 65 周岁以上老年人免费健康体检并建立健康档案。

据悉，泸州市社会福利院与泸州市中医医院联合打造的“医养结合”项目已于去年运行，可提供床位 50 张，在满足泸州市社会福利院老人需求的情况下，可以向周边老人开放；西南医投集团春江酒城嘉苑项目正在建设中，建成后将成为川南首个集医疗卫生、康复护理、文化娱乐、旅居休闲等为一

体的大型康养社区。

养老机构怎么收费？

根据提供的服务内容及质量等进行收费

据了解，民办养老机构遵循市场化运作方式，根据提供的服务内容及质量等进行收费，收费的主要内容有床位费、伙食费、护理费等。

川江都市报记者在城南一家民办养老机构公布的收费标准上看到，入住该养老院的总费用为生活费加上护理费。生活费（包括床位费、伙食费、基本服务费、公杂费、健康管理费、药品管理费、电梯维护费等）为：标准双人间 2800 元/月，三人间 2700 元/月，普通多人间 2500 元/月；护理费根据入住人情况和需要护理级别进行收费，比如三级护理（生活完全自理，除基本服务外，负责日常清洗送饭到户，自己洗刷碗筷，清洗小件衣物，自己洗澡）收费标准为 400 元/月；特级护理（入住人生活完全不能自理）收费标准为 2000 元以上/月。此外，空调费等另计。按这一标准粗略计算，一位生活完全自理的老人入住普通多人间的费用在 3000 元/月左右。

据泸州市养老服务福利协会会长刘锐介绍，民办养老机构收费大约分为三个档次：第一档，300 张床位以上，可提供中等养老服务的，收费 3000-6000 元/月；第二档，床位在 100-200 张左右，收费约 3000 元/月；第三档，家庭式的微型养老院，收费约 2000-3000 元/月。

养老机构服务好不好，除了硬件设施，养老护理人员的素质是关键。“要照顾老人洗浴、如厕、喂饭……养老护理人员需要有爱心、耐心、责任心，工作比较辛苦，人员流动性比较大。”一位居家养老机构负责人说，养老护理人员多为 50 岁以上的女性，受过专业训练的护理人员数量较少。

公办养老机构主要接收供养对象为农村五保对象和城市“三无”老人等特困供养人员，江阳区等主城区及周边的公办养老机构床位比较紧张，往往“一床难求”；一些偏远地区的公办敬老院床位会有空余，在保障好政府兜底对象的前提下，可以无偿或低偿吸收部分附近老人入住。

养老机构如何选？

国家标准 7 月 1 日起实施，养老机构分五个等级，级数越高表示服务内容和质量更好

因为老伴江爷爷患有偏瘫，行动不便，邱奶奶选择养老机构时，比较看中“医养结合”。几经考察，邱奶奶和老伴入住鱼塘街道的一家养老机构。

“环境好一点，设施齐全，多开展一些活动，服务要好。”69 岁的刘阿姨是邱奶奶进入养老机构后认识的新朋友，之前曾在另一家养老机构住了 3 年。“喜欢集体、有规律的生活，这里同龄人多，比较聊得来。”

环境、价格、服务……养老机构怎么选？服务好坏怎么判断？想找到一家合适的养老院，对有需求的老人或其子女来说，是一件不太容易的事。

2 月 18 日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会召开新闻发布会，批准发布了新制定的《养老机构等级划分与评定》，对养老机构等级划分与评定提出 102 条要求，填补了该领域国家标准的空白。

按照《养老机构等级划分与评定》的标准划分，养老机构共分为五个等级，从低到高依次为一级、二级、三级、四级、五级。级数越高，表示养老机构等级越高，养老机构的服务内容更加丰富、服务质量更加优质、人才队伍更加健全、管理制度更加规范、设施设备和环境更加完善。

泸州市民政局社会福利和慈善事业促进科相关负责人说，该标准将于今年 7 月 1 日起实施，泸州市将根据国家标准，对养老机构进行评定、达标和等级划分，全面规范养老机构管理，着力提升养老院服务质量，努力打造人民群众住得起、住得好的养老院。

（来源：泸州新闻网）

居家养老未来可期

龙泰社区养老服务驿站老年食堂每逢节日都组织老人一起包饺子。记者韩波马智博摄

吃过早饭，66岁的安淑清老人照例走出家门，来到自家楼下的龙泰社区养老服务驿站。这个冬天，她几乎天天来，玩玩牌，打打五禽戏。特别是中午，这里老年食堂提供的午餐，很对她和老伴的胃口。“人老了，做饭是个难题，现在下趟楼就解决了。”身体不舒服她也来驿站，接受工作人员和医生的日间照料，觉得很放心。

安淑清老人的“日常”，正是哈尔滨市社区居家养老现在的“模样”。

去年下半年，哈市民政部门面向社会公开招标，相继有15个老年日间照护中心、30个养老服务驿站获得社会组织的承接并启动建设，这也是2017年哈市被确定为中央财政支持居家和社区养老服务改革试点后，首次招标推进的规范化试点建设项目。

目前，首批落地的社区养老照护中心及服务驿站投入运营，在政府及社区多方助力下，更适合老年人实际需求的标准化服务模式雏形初现，力求让社区居家养老有一个可期的未来。

“娱乐康养+陪伴慰藉+老年食堂”就在家门口

上午9点刚过，走进位于哈市南岗区龙泰社区的荣市龙泰道德文化养老驿站，迎面看到一群伴着古乐而轻展身姿做“五禽戏”的老人，几处棋牌空间，不少老人在聚精会神地打牌。

“每天有上百位老人来这里，有不舒服的，就让医生量量血压，松松筋骨。”承接这个驿站建设运营的黑龙江龙体养老服务有限公司总经理郑洪雷说，龙泰社区有700多位60岁以上的老年人，养老驿站运营4个月以来，正在成为他们在家门口寻求日常娱乐、康复护理、助餐助行的服务载体。

“我们更关注对身患疾病老人的精神慰藉和对空巢老人的陪伴。”郑洪雷说，在街道办事处人员陪同下，他们差不多入户走访了社区所有老人，并定期陪伴、慰藉那些不便到驿站的老人。

黑龙江龙体养老服务有限公司承接了4个社区老年人照护中心、社区养老服务驿站项目，建设之初，他们发放400份调查问卷，数据显示，75%的居家老人觉得做饭是负担。因此，在道里区河柏小区建设居家养老照护中心时，他们最先启动中央厨房建设，以“热链运输”配送，备受老人欢迎。

据了解，首批落地的社区养老照护中心及服务驿站，都建起了老年食堂，生意红火。

探索精细化标准化模式让养老“离家不离社区”

走进哈安社区老年人照护中心，在三楼短托服务区内，刘大爷正在护工的帮助下用餐。记者看到，房间宽敞明亮，护理床、呼叫器、电视机等一应俱全。

“我们一共安排5间养老房间，9个床位，对老年人进行日间照料，接纳他们‘短托’，由专业护工进行服务。”负责该中心运营的哈尔滨市寿之源养老服务管理有限公司总经理桑如庄告诉记者，短托是一种针对子女的“喘息服务”，免去了他们短期外出的后顾之忧。在助浴区记者看到，为失能、半失能老人配备的助浴设施性能完备。“考虑到行动不便老人的需求，购置先进设备，提供专业助浴服务。”桑如庄说。

据了解，目前，承接社区居家养老服务的社会组织，落地进程中都在探索更精细化、更标准化的为老服务模式，同时，也得到了政府资源的助力。

按照2017年出台的《关于哈尔滨市社区为老服务设施建设运营的指导意见》要求，各社区需无偿提供公用房，作为日间照护中心及养老服务驿站的场地用房，政府也对为老服务设施给予相应的资金补贴。

“由专业社会组织作为居家养老服务主体，可以借助政府的公共资源，整合市场资源，并最大限度调动社会各方面力量，将养老服务做细、做精。”哈尔滨市民政局社会福利处处长郑志宏说，居住

在自己熟悉的地方，享受更专业化的为老服务，实现养老“离家不离社区”，是提升哈尔滨市居家养老品质的路径之一。

释放政策红利大力推进两级服务设施建设

“社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站是社区两级为老服务设施。按照相关标准，面积500平方米以上的，建社区老年日间照护中心；500平方米以下的，建社区居家养老服务驿站。《意见》对社区为老服务设施建设标准做出了逐一明确。”郑志宏告诉记者，哈尔滨作为国家居家和社区养老服务改革试点的重点任务之一，就是全力推动居家社区养老服务社会化。

截至目前，累计有近20家社会组织和企业承接运营了社区老年人照护中心等项目。包括首批投入运营的社区为老服务设施，今年全市社区两级为老服务设施将达到30家。道里区康安河柏道德文化老年照护中心、香坊区哈安社区和松乐社区老年人日间照护中心、松北区观江国际社区日间照护中心等已投入使用。

今年国务院政府工作报告提出，“要大力发展养老特别是社区养老服务业，并明确要对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持”。

郑志宏表示，哈尔滨市将抓住政策红利，加快补齐发展短板。下一步，哈尔滨市将加大对社会力量参与居家社区养老服务的培育和支持。一方面对社会组织、企业或机构参与居家和社区养老服务进行培训；另一方面，通过提供房产、减免税收、政府购买服务等政策支持，鼓励社会组织、企业或机构积极参与居家社区养老服务。

(来源：黑龙江日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/63202>

“老年食堂”怎样才能走更远？

前段时间，电视剧《都挺好》热播，引发大家对于赡养老人的思考和讨论。

剧中，苏大强在儿子苏明成家住时，由于小两口上班忙，基本都给苏大强点外卖吃，但苏大强嫌弃米饭硬，不好吃。虽说苏大强作天作地，但在吃饭这个问题上，他的吐槽引起不少老人共鸣。

随着老龄化进程逐步加快，厦门独居老人和空巢老人越来越多。人越老越需要照料，这其中，最基本的莫过于一日三餐。而现实问题是，儿女忙，无法提供一日三餐，而老人因为腿脚不利索、记性差等问题，做起饭来也多有不便。有不少老人和其儿女，为一日三餐一筹莫展。

近日，记者走访发现，厦门已有多个街道、社区办起“老年食堂”，为老人解决吃饭难的难题，但是，同时也存在覆盖率低、覆盖对象有限的问题。

老人处境：年纪大，儿女忙，吃饭成问题

煮粥没关火就下楼，差点把屋子烧了；叫外卖嫌米饭太硬……《都挺好》里这几个情节看得厦门市民王女士直拍大腿。“太有同感了，我爸妈也干过这样的事儿。”王女士说，在银行工作的她今年42岁，她的父母住在距她约3公里的小区。

“这几年越来越发现老人吃饭成问题。”王女士告诉记者，随着年纪变大，老人的腿脚越发不利索，买菜、煮饭越来越成问题。有一回，她妈妈用煤气炉煮粥，忘记关火就下楼了，回来发现锅底都烧干了。想起此事，她仍心有余悸。

“我们工作都很忙，父母也不愿意跟我们住。帮他们点外卖，他们嫌味道不好，还嫌我们乱花钱。”说起父母的吃饭问题，王女士皱起眉头。

吃饭难问题，独居老人可能更感同身受。89岁的陈笑是湖里区吕岭社区的一名独居老人，对于已经89岁高龄的她，做饭成了一项考验。“年纪大了，忘性也大，吃完饭常忘记关闭煤气阀门。”陈笑说，平日，她经常以一锅白粥应付一日三餐。

家住阳台山社区的叶阿姨的孩子长期在美国，她和老伴一起在厦门生活。68岁的她身体健朗，目前买菜做饭都很利索。但想到以后，她也有些许担忧。“这几年感觉老得很快，体力、记忆力都下降了，再过几年，估计买菜做饭就成问题了。”叶阿姨坦言。“要是社区里能有个老人食堂就好了。”叶阿姨告诉记者，之前，她去上海旅游时发现，朋友年近九旬的父母一日三餐都在弄堂里的社区食堂解决。“听说他们的食堂按月收费，根据年龄阶梯收费，价格公道。厦门要是也有这种食堂，应该可以解决不少老人的吃饭问题。”叶阿姨说。

据悉，2008年，上海首次将社区老年助餐点建设纳入市政府实事项目。经过10余年的探索和发展，目前，上海全市已建成社区老年助餐点800余个，日均受益老人约8万人，基本满足社区老年人享受就近、便捷、价廉的助餐服务的需要。2019年，“新增200个社区老年助餐点”被列入上海市政府实事项目。

社区现状：不少街道办起“老年食堂”

那厦门有没有叶阿姨口中的这种食堂呢？记者走访发现，一些街道和社区都有这种食堂的身影。

每天午餐时间，厦港街道的一些老人就陆陆续续来到围仔巷56-1号的厦港街道家综食堂，准备用餐。四菜一汤、两荤两素，吃着热气腾腾的饭菜，72岁的黄志强（化名）和妻子蔡莉珠（化名）赞不绝口。他们是福海社区的“计生特殊家庭”，在家综食堂用餐已经三四年了。“我不太会做饭。”蔡莉珠说，有了家综食堂，他们终于吃上了荤素搭配的午餐。

据厦港街道家综食堂工作人员郭丽珠介绍，街道家综食堂是2014年开办的，为辖内60岁以上的“计生特殊家庭”、残疾援助中心残疾学员提供午餐。目前，共有20位老人和20多位残疾人在食堂长期用餐。

而作为厦门市首个不以营利为目的、由社区志愿者自我管理的惠民餐厅，从2015年12月至今，江头街道吕岭社区的敬老餐厅解决了社区空巢、独居等老年人用餐难问题，累计服务11000人次。

记者了解到，敬老食堂采取差异化运营。用餐老人分为无偿服务（重点优抚对象等）、低偿服务（每人每次10元）和有偿服务（每人每次15元）三类。长期在这里用餐的老人有四五十人。去年，伴随着吕岭社区霞辉照护中心的揭牌，敬老餐厅也得到升级，由市霞辉老年安养中心来运行管理。与过去仅服务社区老年人不同，新的敬老餐厅对所有需要用餐服务的社区居民开放，供餐时间也由周三、周四中午改为工作日中午。

时间刚过11点，海沧区海沧街道渐美村幸福食堂就香气四溢，红烧鱼、红烧肉、面线糊等菜肴被端上桌，老人们陆续入座。渐美村村民黄素美今年76岁，因为儿子儿媳要上班，她和老伴每周一到周五的中午都会到此用餐。“这儿的菜品比我们自己做的丰富，还能和姐妹们边吃边聊天。”黄素美笑着说。

2018年11月，在渐美村乡贤蔡宗泽的帮助下，渐美村幸福食堂居家养老服务站建成。这是海沧区民政局实施的首个“社会+”项目，也是海沧区首家为老人提供爱心午餐的食堂。据悉，渐美村幸福食堂最开始仅面向村里75周岁以上和特殊老人提供免费午餐，后期将为60岁—75岁老人提供收费标准为5元的午餐。截至去年12月底，在渐美村幸福食堂用餐的老人共有77人。记者了解到，去年12月底，海沧街道礁村和温厝社区幸福食堂也被授牌。

现实问题：覆盖率和覆盖对象十分有限

在走访过程中，记者发现，尽管不少街道的“老人食堂”办得有声有色，但目前，厦门并没有全市性的、成规模的“老年食堂”项目。而且这些食堂的覆盖面十分有限，主要对象为“计生特殊家庭”、残疾老人等民政对象，还有少数爱心慈善人士举办的免费餐，还远远无法化解广大老年人群体做饭难、吃饭难的痛点。

就近便捷、安心实惠的社区老人食堂，无疑是一个值得探索的方向。对此，思明区人大代表黄晓

榕告诉记者：“在长期的社区工作中，我们发现社区老人的吃饭问题确实具有普遍性，许多老人对此有着强烈的需求，如果社区能建起食堂，让老人走几步就能用餐，对老人而言是最方便的。”黄晓榕认为，眼下厦门市正大力推动居家养老服务，助餐服务应该作为其中一项重要内容。

“这种项目不能单纯依靠政府或慈善力量，应该引入企业，政府、社区、社会力量共同运营。对于经济困难的老人，采用政府补助的方式，提供免费用餐；对于经济条件较好但确实有用餐需求的老人，可以采取平价收费，兼顾经济效应。”黄晓榕从多年的社区工作经验出发，提出建议。她说，目前，这种社区食堂存在一个很大的问题，就是场地问题。对此，她认为，或许可以采取政府为企业提供免费场地等形式，鼓励更多企业进入老年助餐市场。

（来源：海西晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/63220>

社会力量助力居家养老

养老，是老百姓最关心的民生话题。目前，我市养老机构 216 处，城乡社区养老服务设施 1320 处，各类养老床位 6.3 万张，千名老人拥有床位达到 38 张。显而易见，求大于供，养老难题凸显。

老年人该如何养老，选择哪种模式来养老？依旧是许多老年人面临的现实问题。我市立足老龄化程度高、老年人口增速快的现状，以失能、高龄、独居、困难老人为重点，着力健全完善整合式的老年人照护服务体系，尝试和探索各种新式的养老模式。

2018 年 1 月，作为全国居家和社区养老服务产业的试点城市，我市在芝罘区、莱山区、福山区、牟平区和莱州推行居家和社区养老新模式。一年中，在大胆开拓，勇于探索的试点路上，我市健全完善“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系”，通过政府扶持、社会力量参与、市场化运作，居家和社区养老机构迅速成长和蔓延，养老新模式更是遍布在街道、社区和居民身边，稳稳地托起了“夕阳红”。

本报开设“来自居家和社区养老试点一线的报告”专栏，一起来探索我市的居家和社区养老现状。

养老，困难再多，都需破冰而上。记者从市民政局获悉，预计到明年，我市 60 岁以上的老人将达到 180 万，占比将达到 27%。破解养老难困局，也一直是市民生工作的重中之重。2018 年，是我市居家和社区养老服务试点“落地开花”的一年，各种居家养老形式如雨后春笋般应运而生。他们中有以社会力量为主的居家养老综合服务中心，有引进精细养老品牌的企业连锁养老机构，有互联网方式的高科技居家养老，更多的是政府购买服务式的居家养老。

综合养老中心“入驻”社区

东方养老综合服务中心 2018 年 11 月“入驻”到芝罘区黄务街道的蓁山社区里，和东方外国语学校隔街相望。这是一所包含机构养老、居家养老和日间照料为一体的综合养老的居家点，能辐射周边富甲、公安、蓁山等多个社区的老年人。“养老中心能辐射 3409 户 11000 人，本着学有所教、老有所养的初衷，我们东方外国语实验学校投资建设了这个养老中心，在政府的大力支持下，我们中心正在稳步发展。”东方养老综合服务中心的负责人邢海东介绍说。踩着朝阳的脚步，东方养老中心全托的老人舞起了“功夫扇”。住进东方颐养中心三个多月了，77 岁的张阿姨把最初的担心抛到脑后了，每天丰富而有规律的生活，让这个特别恋家的老人忘记了想家。今天，张阿姨锻炼的有些分神，“生活秘书”刘丽燕知道原因，张阿姨正在等东方外国语学校的孩子们。作为中心的一大特色，“大手牵小手”活动从养老中心开办就“开启”了，定期举行的“情暖夕阳红”的助老活动，让养老中心欢乐多多。8 点多一点，蓁山社区的张大叔来报到了。89 岁的张大叔属于中心日间料理的老人，每天都是早上来，晚上回离中心不远的家里。品茶，写写书法，和中心的老友们叙叙家常，生活充实而乐趣满满。张阿

姨属于全托，张大叔属于日托，在东方养老中心这样的老人还有很多。他们一般会选离家较近的居家养老机构，实现在家门口就能养老的愿望。所以说，东方养老综合中心是个“全能”的养老机构，除了全托、日托外，中心还设有社区老年人厨房，周边的老年人都可以把这里当成午饭食堂。“为了满足周边社区老年人不同的需求，我们正在和几个社区探讨，如果各方面都到位，我们将设有专门的配送员以及老年人接送车，为居家老人提供送餐上门服务。”随着服务项目的增加，届时周边社区的11000余名老年人将不同程度“受益”。邢海东介绍说。

既是居家养老点又是医院

要看病，走，到宝云综合养老服务中心；要养老，走，还是到宝云综合养老服务中心。既能养老还是所“五脏俱全”的医院，2018年7月，位于芝罘区凤凰台街道的宝云养老服务中心正式“上线”，宝云的出现刷新了社区老年人养老的新概念，也开启了居家养老的新模式。初春的午后，阳光照在身上暖暖的。85岁的黄国荣在“生活管家”的陪伴下，徜徉在养老中心的小花园里。黄国荣来宝云养老综合服务中心两个月了，他很喜欢这个地方，特别是一楼那所“五脏俱全”的医院，是他养老的“标配”。宝云是一所集机构养老、日间照料、居家养老、旅居养老和中医康复为一体的综合性养老医疗服务机构。该中心的负责人姚怀宝是第一批加入居家和社区养老的“社会力量”。

宝云就是要把养老机构做出“家”味道，为了让养老更居家化，每5名入住的老人会配一个“生活管家”，每20个老人配一个金牌生活管家，这样能更精细地照顾老人。除了全托的老人外，养老中心还面向整个社区及周边社区开放，采取集灵活性、自主性和趣味性于一体的养老模式。在养老中心一楼的医院里，东台社区居民杨阿姨正在测血压，最近几天有些头晕，血压不稳定。宝云养老中心的医院可不是“摆设”，这里有门诊、B超室、化验科室、国医堂、中药房、内科、急诊室等，是一所名副其实的医院。“我们就是要做精细的养老产业，精准医养结合提高了基本医疗服务的能力，为居家养老、社区养老的老年人提供健康管理服务。”姚怀宝说。居家养老服务是以家庭为核心、社区为依托、政府和社会力量提供的专业化服务为依靠的一种服务模式。“鼓励社会力量创办、运营居家和社区养老服务设施，宝云和东方这两所养老中心均为社会力量型居家养老点，这样的养老点随着逐渐成熟，会更深入地推广到社区里面，让老年人实现在社区的居家养老。”市民政局相关科室的负责人介绍说。

(来源：水母网)

养老产业

中国旅居养老模式创新与发展高峰论坛暨长三角旅居共同体成立大会在老子山举行

4月13日至15日，首届中国旅居养老模式创新与发展高峰论坛在淮安老子山盛启。来自全国各地的行业主管领导、知名专家学者、品牌房地产开发商代表等业界人士会聚一堂，顺应当前中国社会老龄化发展趋势，围绕“旅游及养老地产的创新与发展”的议题展开演讲和圆桌对话，共同探索旅游地产、养老地产可持续性发展之路。论坛现场座无虚席。论坛伊始，江苏省老龄产业协会会长张建平、安徽省慈善与社会福利协会副会长牟坤林、长三角养老协会联合体秘书长冯建光、老子山温泉山庄总经理朱华分别作了热情洋溢的致辞。

高峰论坛活动中，与会人员对《旅居养老共同体规约》进行了热烈的讨论，对金融街巽寮湾旅居养老模式作了详细的介绍及展望。金融街巽寮湾项目涵括了旅游度假、酒店、温泉、高尔夫体育、休闲、商旅、游艇以及养老养生产业。金融街希望和广大养老专业运营机构和医疗机构通力合作，引进医疗和文化机构，打通上下游的产业链，打造一个具有核心竞争力的地产项目，一个适合养老的社区。九如城集团总经理丁雷芳、浙江省老龄产业协会副会长张顺兴、安徽福年华养老服务有限公司董事长马静、候鸟湾（淮安）国际养生中心总经理陈开天、四川成都晨曦康养禅修基地总经理邓东平、曼乐途旅居养老中心董事长助理李振辉、江苏省海滨康复医院副院长王颖聪、上海快乐谷老年服务投资管理有限公司创始人张勇、绿地康养集团营销总监林杜龙、福建省上杭金秋老年公寓总经理郭家富、万里长安旅居养老连锁机构副总经理王婷等就《旅居养老如何持续》《如何打造一个具有生命力的旅居会员产品》《如何让阳光照进长者心田》《旅居养老如何做好管家式服务》等话题，分别分享了各自领域对旅居养老的成果和经验。此外，嘉宾们还举行两场圆桌对话——养老地产及旅游地产的模式创新与金融创新。

随着中国老龄化社会的到来，养老已成为一个普遍关注的社会问题，养老产业成为新兴的朝阳行业，养老地产将迎来快速发展的时期。而行业先行者们也走出了有自身特色的养老发展模式。此次高峰论坛的嘉宾涵括了地产、金融、医疗、服务、保险等，通过分享和交流，对目前养老产业的现状和瓶颈提出了解决的方向，也纷纷展示自身资源，期待通过论坛整合优质资源，实现旅居养老行业的稳健发展。此次论坛由长三角养老协会联合体、江苏省老龄产业协会联合举办，由候鸟湾（淮安）国际养生中心承办，已与北京、上海、深圳、西安、青岛、丽江、武汉、威海等十多个城市的旅居养老机构进行了深度合作，成功实现数十个项目与资金的洽谈与对接。高峰论坛期间，与会人员还通过视频观看了金融街·巽寮湾、九如城集团、绿地康养集团等实景图片与视频。通过视频，与会人员得知：惠州金融街·巽寮湾，位于惠州巽寮旅游度假区——国家4A级景区内，规划用地29平方公里，由北京金融街投资200亿开发。项目总体由阿特金斯规划，分北、中和南三个片区开发，预计开发周期8—10年。项目拥有便捷交通网络，距离深圳约1小时路程，是中国最有影响力滨海度假项目之一，被誉为中国马尔代夫。

（来源：美丽江苏网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63217>

中国工程院副院长王辰：老龄化是文明社会发展必然结果

“南山峰会——全球应对人口老龄化中国策略论坛”（下称“南山峰会”）14日在海南三亚开幕。中国工程院院士、中国工程院副院长、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰认为，人口老龄化是人类文明社会发展进步的必然结果，人们应以积极的态度看待老龄化，以积极的老龄化策略促进健康老龄化。

相关数据显示，中国60岁及以上老年人在2017年底达2.41亿，占总人口的17.3%，预计到本世纪中叶，60岁及以上老年人口接近5亿，占总人口35%左右。

“中国已成为全球老年人口数量最多、老龄化速度最快的国家。”王辰在南山峰会开幕式发表主旨演讲时说，中国人口老龄化进程超前于经济发展进程，使中国在社会资源并不丰富的情况下迎接人口老龄化问题的到来。

即便中国人口老龄化呈现基数大、进程快、未富先老等特点，王辰认为全社会应该以积极的心态看待人口老龄化。“社会福利发展使人均寿命变长，生育观念变化使人倾向优生少生，人类健康问题解决之后迎来的就是寿命问题，所以老龄化是人类文明社会发展进步的必然结果。”

王辰认为，综合现代人的体能等各方面因素，60岁到80岁的老龄人口群体中，含有大量或体力或脑力的人口，依然可以为社会贡献智慧和劳动力。此外大量老龄人口还催生了一个重要的产业即养老产业，老年人对此有需求，也有支付能力。“从劳动的供给方到市场的消费方，都是积极因素。”

谈到老龄人口的自养自律问题，王辰注意到社会上确实出现了一些“为老不尊”的现象，老年人过度抽烟、饮酒的问题也很普遍。他建议老年人注重自我健康生活习惯养成和积极心态养成。

王辰提倡积极老龄化的概念，即全社会以积极的态度对待老龄化，老年人自养自律并有意愿有平台发挥余热，科学地适时地设计良好地发展养老产业。

(来源：中新网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63218>

中国养老企业三分之一盈利——不是行业不好，只是尚在求索

养老行业是关切夕阳的朝阳产业。近日，在“智享变革洞见新机遇”安泰智库媒体沙龙上，上海交通大学安泰经济与管理学院教授、行业研究院养老行业研究团队首席研究员罗守贵就中国养老行业的现状与发展机遇进行讨论时表示，“中国的养老企业当中，三分之一盈利，三分之一盈亏平衡，三分之一亏损”。

中国老龄人口数字巨大，随着国民平均寿命不断延长，个体养老时间将持续 20、30 甚至 40 余年。平安证券公布研究数据表明，中国养老产业 GDP 占比为 7%，美国养老产业 GDP 占比达 22%，这一数字在欧洲则为 29%。2020 年中国 GDP 将突破 100 万亿，按 7% 的占比来算，2020 年中国养老产业市场规模将达 7 万亿。

罗守贵认为，近年来，政府对于养老产业的投入不断加大，但往往更关注保障性领域，接纳失能、半失能老人。今天，中国失能、失智老龄人口约为 80 万。除此之外，社会对于中高端养老产业的投入则更为不足。

养老行业是关切夕阳的朝阳产业，“至少在未来的 30 年，甚至 50 年里，我们将迎来中国养老产业发展非常长的一段黄金时期”，罗守贵表示，现在已有一些敏锐的企业开始进入养老产业，但是毕竟行业在中国发展时间比较短，总体状况还不是很好。调研数据显示，包括民营养老机构在内的很多养老企业都处在亏损的状态中，大体三分之一盈利，三分之一盈亏平衡，三分之一亏损。在中国，养老产业尚处在不断摸索、寻找盈利模式的过程之中。

(来源：文汇报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63240>

中外专家齐聚三亚探索应对老龄化“中国方案”

4月14日，由中国医学科学院北京协和医学院、海南省卫生健康委员会、三亚市人民政府联合主办的“2019 南山峰会暨全球应对人口老龄化中国策略论坛”（以下简称“南山峰会”）在三亚海棠湾开幕，国内外康养专家齐聚一堂，共话应对人口老龄化的“中国策略”，献计全球医养新模式。

国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军，省政府副秘书长徐斌，省卫生健康委员会主任韩英伟，副市长何世刚，中国工程院院士、中国工程院副院长、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰，中国工程院院士、中国工程院原副院长刘德培等领导嘉宾出席开幕式。

本届“南山峰会”以“创新康养模式，助力健康老龄化”为主题，进行积极老龄化、健康老龄化机制建立的探索，探讨国际前沿抗衰老研究成果转化，搭建科研与产业跨界链接对话平台，构建国际康养服务经验的中国实践。来自美国、德国、法国、中国等国家和地区的基础医学、老年医学、相关

专科、护理、康复、养老行业著名专家与龙头企业代表，从政策、行业、产业、科研等角度，深度剖析健康老龄化、积极老龄化建设的经验、建议和对策。

王辰认为，此次会议不仅应该以积极的心态看待人口老龄化问题，更应该以积极老龄化策略应对老龄化，探寻中国健康老龄化策略。他希望南山峰会可以聚合养老产业链上的各方智慧与资源，为积极人口老龄化发展提供科学策略，提供人类社会管理智慧，并形成“协和观点”，发出“协和声音”，为健康中国发展贡献力量。

副市长何世刚在致辞中说，三亚具有优良的生态环境和优越的气候条件，近年来已成为健康产业投资的热点地区。他希望，国内外专家通过本次论坛，为应对全球人口老龄化，提出更好的“中国策略”，期待更多的康养企业携手三亚，共同致力于全球医养新模式。

会上，中国医学科学院北京协和医学院、海南省卫生健康委员会、三亚市人民政府正式签署了《关于促进“南山峰会”建设的合作备忘录》，确认南山峰会永久落户海南。

据悉，本届峰会为期2天，设一个主论坛和四个分论坛，由国内外康养专家进行一场国际性大讨论、大分享，共同探索应对人口老龄化问题的“中国方案”。

(来源：三亚新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63241>

智慧养老

经济日报：智能化服务莫忘老年人

时下，很多政府部门和医院、银行、车站、机场等窗口单位都推出了配套的智能化服务系统，有的还开发出手机软件，人们足不出户就可办好所需事项，享受到很大的便利。

不过，面对这些智能化服务，许多老年人一筹莫展，不知所措。

如何解决类似问题？笔者认为，智能化服务要“接地气”，注重人性化和可操作性，并宣传引导到位。

一是降低门槛易接受。一些服务系统的程序设计过于繁琐，有的尚需有一定专业技术的人员才能完成，何况记性变差的老年人？因此，应开发一些适合老年人特点的智能服务设备，降低操作难度，让老年人操作起来简单快捷，容易上手。

二是删繁就简重实用。智能服务软件不能为了“好看”，只是为了应付上级检查考核，弄得过多过滥，让人应接不暇。应删除一些不必要的手机软件，特别是满屏都是的 APP，该合并的合并，该撤销的撤销。

三是要做好宣传培训。再好的智能化服务系统，如果不能应知应会、广泛参与，难免成为摆设。因此，要加强信息宣传和知识普及，必要时可举办相关培训，让更多人在智能化服务系统中受益。对于老年人，有关单位应派出工作人员或志愿者对其予以指导和帮助。

四是重心下移到农村。农村老年人往往对智能化服务系统知之甚少，在看病就医、出行乘车、社保办理时，对相关智能设施无所适从。因此，应重点对农村老年人宣传培训和上门指导，使其克服恐惧心理，享受到更多的高科技成果。

(来源：经济日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/63214>

老年大学

老龄化社会来了，职业教育准备好了吗

随着人口老龄化速度不断加快，我国逐渐进入老龄化社会。为了积极应对老龄化社会的各种现实问题，具有中国特色的老龄事业和养老体系正在逐步完善。如何健康养老、幸福养老、科学养老，已成为全社会都在思考的重要现实问题。

为了积极应对老龄化社会的到来，很多行业、企业都在积极行动。相比之下，职业教育却行动迟缓，很多职业学校甚至并未意识到其有“老年教育”的社会责任。

尊老、敬老并非只是让老人吃好、睡好、住好和玩好，而是应在保障老人物质生活的基础上，关注老人的精神需求，满足老人继续学习、接受教育的需求，让老人享受到他们应有的权利，进一步提高老人的生活质量。

《中华人民共和国老年人权益保障法（2012 修订）》第七十条规定：“老人有继续受教育的权利。”为什么各地的老年大学火爆？因为很多老人都有接受教育的需要。但是，各地的老年大学从数量、课程种类、教学方式等方面，都无法满足老年人多样化的学习需求。职业教育是与生活及职业密切相关的教育。职业学校有丰富的实训场馆，具备促进老年教育健康发展的条件，应做好充分准备，为国家老龄化社会的高质量运转，尽到应尽的责任。

首先，职业学校的教学设施及教学资源应向老年人开放。学校的教学设施及教学资源是社会资源的一部分，但这些设施及资源在寒暑假及节假日都是闲置的。应在不影响学校教育教学的前提下以及学生放假期间，将学校的运动场馆、体育器材、图书室、展览馆等向老年人开放，鼓励本校学生担任志愿者，配合学校做好相关服务工作。要做到这一点，还需要国家或地方从立法层面，就学校教学资源向社会开放过程中的责、权、利等相关问题，做出指导性意见，免除职业学校的后顾之忧。

其次，职业学校应将老年教育纳入教育体系。职业教育承担着成人教育与终身教育的职责，老年教育理应成为其中一部分。职业学校应定期对区域范围内的老龄人口数量、年龄结构、文化层次、学习需求等进行调研，根据调研结果研发课程。在课程研发时，以“宽口径”课程为主，例如艺体类、手工类、科普类、科技制作类、人文社科类。在课程实施时，学校要与老人一起制定教学计划，利用周六和周日上午上课。

再次，经常开展面向老龄人口的文化活动。有很多老人儿女不在身边，文化层次不高，极易成为被推销、被诈骗的对象。职业学校应经常开展面向老龄人口的文化活动，如与老人相关的社会热点问题的沙龙研讨和讲座、读书交流会、读报剪报、藏品展览、书法比赛、文艺演出等，丰富老人的文化生活，提高老人的生活质量。

党的十九大报告指出：“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。”政策体系和社会环境的构建，需要全社会的共同努力，职业教育应做好充分准备，为具有中国特色的和谐老龄化社会贡献力量。

（来源：蒲公英评论网）

健康管理

老年人养生，6大“养生误区”需注意

养生误区一：粗粮吃得越多身体越健康

现在的经济水平提高了，越来越多的朋友兜里也都有钱了，吃腻了大鱼大肉，开始追求粗茶淡饭。所以粗粮在近两年也很有市场，它的营养价值，小编不可否认，但对于本身就患有胃病或者心血管疾病的朋友来说，过多地吃粗粮，只会过犹不及。

养生误区二：晨练时间越早越久就越好

晨练是养生的最基本的环节，现在的中老年朋友都有自己的活动群，每天早上都会定个闹钟，相互提醒，相约一块晨练，晨练可提倡，但起得很早去晨练，这样其实是不太好的，老年人本来就睡得少，如果再刻意早起，没有充足的睡眠，难免会伤害他们的部分身体器官。

养生误区三：高血脂患者不能吃蛋黄

蛋黄的主要成分是胆固醇，这是我们都知道的，所以就有高血脂患者不能吃蛋黄的说法，但这种说法其实也是不对的，适量的蛋黄可以帮助我们维持健康，所以也不是一点都不能吃。

养生误区四：吃保健品能防癌

对于中老年朋友来说，每天逼自己锻炼都是害怕有一天癌症会找上门来，都知道得了癌症，生活基本就无望了，所以许多卖保健品的商家，就打着其产品能防癌、抗癌的口号，利用中老年朋友的恐惧癌症的这种心理，欺骗消费者，这都是骗人的，我们的健康还是看体检报告，吃药也应该是遵循医嘱，不能盲目跟风。

养生误区五：钙补得越多越好

中老年朋友普遍还有骨质疏松，这大多是由于身体缺钙导致的，所以一些人就进入了盲目补钙的误区，认为缺什么补什么，吃大量的补品，补充体内的钙质，但是所有的东西都是适量为好，过多的吸收，对我们的身体也会造成一定的伤害。

养生误区六：盲目进补

我们现在有老人的家里，都会有各种各样的保健品，有的是补钙的，有的是补气血的，许多卖保健品的都到家里去进行宣传，老年人听了之后，大多都会购买一些，且不说这些补品到底有没有用，一些补药之间还可能会相克，不利于老年朋友的身体健康

(来源：搜狐)

俞熔：老龄化将对医学带来深层次的挑战

由武汉市人民政府主办、湖北省楚商联合会承办、泰康保险集团协办的“世界大健康博览会”，于4月7日-10日在武汉国际博览中心隆重举行。泰康不仅邀约海内外行业领袖、产业链企业共襄盛会，还负责国际医养馆（A1馆）的全面组织。泰康在全国投资打造的五大区域医学中心之一的泰康同济（武汉）医院（筹），也将在本次健博会上进行启动建设以来的首秀。会上美年大健康董事长俞熔进行了演讲，他表示，未来的医学将主要面临三个具体问题：老龄化、慢性病、预防。

俞熔认为对于未来全球医学，共性问题老龄化问题，未来老龄化对全球公共卫生事业带来深层次的挑战，当然也是巨大的机遇。未来的医学将主要面临三个具体问题：老龄化、慢性病、预防。这个逻辑是连在一起的，因为老龄化趋势的不可逆转、慢性病对资源的消耗以及卫生事业的挑战，以及预防的重要作用是不言而喻的。

经济日报-中国经济网记者注意到，俞熔表示，传统的医疗场景也有了很大的变化，从现在的趋势来看，特别是这几年来看，健康人的消费升级在大健康产业的比重在逐渐提升，会对传统医疗场景带来很大的影响。

俞熔介绍，近几年国家对预防医疗非常重视，包括今年两会期间总理再次强调重大疾病早期筛查。从预防医学当中最前端的就是健康体检，这个行业近二十年的发展，目前市场规模已经接近2000亿，其中的技术含量、专业内涵、管理模式、运营水准也得到了很大的提高，特别是作为重要的健康需求入口和大数据载体，它在科研、创新、产业创新、企业生态圈建设方面发挥的作用越来越大。

俞熔表示，智能化、自动化、全透明、人工智能、大数据技术的使用对专业健康体检、数据提升、效率提升、质量提升将发挥重要作用。美年2019年通过研发在一些重要学术领域和科研领域希望取得了一些突破，包括今年要推出的眼底的扫描，基于AI智能诊断的扫描，基于影像学技术以及基因组技术的对老年痴呆的早期预警，以及中医智能化的体检等等。包括和武汉专业团队合作在超声人工智能方面也有很大的进展等等，希望基于预防医学大的入口能够产生更大的科研突破和创新。

（来源：经济日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/63221>

养老金融

养老目标基金全部实现正收益，最多涨逾10%

数据显示，投入运行的养老目标基金全部取得正收益，部分三年持有期、权益基金仓位上限60%的产品业绩涨幅超过10%。

今年权益类市场涨势喜人，多只养老目标基金把握住建仓机会，交出了满意的成绩单。

数据显示，投入运行的养老目标基金全部取得正收益，部分三年持有期、权益基金仓位上限60%的产品业绩涨幅超过10%。

养老目标基金全部实现正收益

A股市场涨势凌厉，权益类基金配置仓位上限较高的养老目标基金表现不俗。数据显示，截至4月12日，去年成立的9只目标日期型三年持有养老目标基金今年以来平均净值涨幅为4.62%，其中，中欧预见养老目标日期2035三年持有混合型FOF最高，今年以来上涨10.19%。

从4只养老目标基金年报上看,多只养老目标基金去年底资产配置集中在债券基金上,权益类基金占比偏低。泰达宏利泰和在权益类基金配置上最高,持有富国量化300等9只权益类基金合计占比26.57%;华夏养老2040三年FOF仅持有华夏上证50ETF一只权益类基金,占基金资产净值的0.56%;中欧预见养老2035三年FOF持有华夏上证50ETF等4只权益类基金,合计占比3.45%;工银养老2035三年持有FOF在权益类基金配置上不足1%。

从今年基金净值走势上可以看出,多只养老目标基金均不同程度提升了权益类基金持仓仓位。

中欧养老2035基金经理桑磊表示,基金成立以来取得了较为满意的业绩,得益于养老投资团队成员具有丰富的大类资产配置经验,去年四季度成立初期稳健起步,分享了债券投资的丰厚回报,回避了权益市场短期风险。今年一季度把握住权益类基金的配置机会,实现了净值的提升。

需要注意的是,养老目标基金设定了不同持有期,权益类资产配置比例上限也不同,不同持有期的养老目标基金业绩不可简单类比。

去年12月成立的广发稳健养老目标一年持有期混合型FOF,截至4月12日的收益率为2.98%。在谈及养老目标基金在长期收益与短期波动中如何做取舍时,广发基金资产配置总监金亚表示,当前运作的养老目标基金仍然处于建仓期中,从控制净值波动和下行风险角度控制权益仓位。养老产品是为了实现长期养老目标而设计的,但依然非常注重短期波动的管理,希望通过组合管理,对短期波动达到一个平滑的效果。如果短期波动过大,投资者可能接受不了,或者说这种管理的理念不能接受,这样就会在产品锁定期结束后退出,不利于养老产品长期目标的实现。

此外,今年成立的次新养老目标基金业绩表现也非常突出。兴全安泰平衡养老目标三年持有混合FOF成立不到3个月,涨幅已经超过13%。

看好A股和中高等级债券的组合

针对当前的市场环境,养老基金在各大类资产中如何配置,多家已在运作或正在筹备养老目标基金的公司给出了各自的方案。

万家基金表示,对于中长期投资者而言,A股仍具配置价值,但短期需要警惕经济疲软、政策宽松不及预期、中美摩擦等负面因素。二季度股市仍有机会,但股价的上涨将回归盈利基本面。重点关注估值与盈利匹配的公司,回避概念类炒作,看好代表新技术生产力和消费升级的领域。

固定收益方面,国债利率水平处于历史低位,市场将呈现区间震荡行情。目前主要关注质优中低等级信用债,享受相对的高票息收益。海外投资方面,海外利率下行空间有望打开,关注美债及黄金的相对收益。

南方富元稳健养老拟任基金经理黄俊称,养老基金应从10年左右的长期角度看资产性价比,看好A股和中高等级债券的组合(特别是相对国内房地产的价值)。对原油投资偏谨慎,不过已有10%的下跌,谨慎程度有所下降,对美股则是依然不看好;中美长久期国债上涨符合预期且节奏和幅度都超预期,近期双双回撤,如果未来回撤幅度够大,则可以再度关注。

(来源:证券时报)

越来越快!养老目标基金59只已获批还,有24只排队

养老目标基金深受基金青睐。

证监会网站最新信息显示,第四批养老目标基金获批,数量多达19只,加上第一批14只、第二批12只、第三批14只获批的养老目标基金,迄今获批养老目标基金已经达到59只。

其中,华夏和易方达基金已经先后拿到4只养老目标基金批文,广发基金、嘉实基金、鹏华基金、汇添富获批数量也分别达到3只。

此外，证监会网站还显示，另有24只养老目标基金被受理，在等待审批。

据21世纪经济报道记者了解，今年5月1日以后，公募基金有望纳入个人商业养老账户投资范围，享受个税递延政策，所以基金公司纷纷布局养老目标基金，抓紧在大限前上车。

基金业界普遍认为，养老是基金业下一个20年最大风口，也是基金行业未来20年发展的重要推动力。

不过，养老目标基金目前普遍存在发行困难，在市场上不太被投资人接受。Wind数据显示，目前已发行的20只养老目标基金总共为74.61亿份，平均仅为3.73亿份。养老目标基金普遍比较小，最大的一只养老目标基金为8.83亿份，最小的一只仅为0.17亿份。

值得注意的是，三只最小份额的养老目标基金的封闭期都是五年。这也意味着，封闭期越长的养老目标基金的发行越困难。

(来源：21世纪经济)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63204>

海外养老基金制度，对中国养老基金有何借鉴？

老揭继续走进上投摩根，视频专访摩根资产管理副总裁 wina。今天，让我们来聊聊海外养老基金制度，对中国养老基金，有何借鉴？

老揭：巴菲特说过：一个人到了50岁，还不能躺着赚钱，他这一生是很失败的。我们看既然要躺着赚钱，还是要靠投资，中国内地在去年是大力推广养老基金，但是从去年募集的情况来看，每只养老产品，仅两三亿规模，和预期有一些差别。

在美国，有些养老金单期养老金的规模就可以达到一万亿美金，还是美元计的。您超过十年的养老从业经历，能否谈谈经验，是否可以参考海外市场，比如美国、新加坡等，在养老这方面制度，对中国有何借鉴？

wina：刚刚你讲到只是赚钱够不够，答案你应该也知道。中国人有一个非常好的习惯，就是爱存钱。我妈妈是马来西亚华侨，我很小的时候，她就买一个小猪的存钱罐给我，不要花那么多钱，有剩下的零用钱就用来投，可是问题在哪里？这些钱都是现金，小猪的存钱罐满了之后拿去银行，又放在现金里面。

这样是没有办法享有成长的机会，从而去达到任何的理财目标，不要说退休，就是其他小目标也无法达成。为什么？就是因为通胀！我记得十年前第一次去深圳，五块钱就可以买到一个非常大碗的面，但是今天用五块钱去买是完全找不到的。

老揭：现在一碗面，要五十块。

wina：对，那就是十倍，所以通胀的力量非常大，跟复利力量一样很大。很多时候人家觉得现金很安全，把钱放在银行里面就可以了，可是它的价值就慢慢的变薄，所以投资是非常重要的。

wina：刚刚讲到退休养老金的规模，在中国来说，现在是非常初期的起点，如果参考美国，1980年已经开始，资产的成长是通过很多不同的改革才达到的。他的改革包括个人投资者教育。就是现在中国正在开始做的，包括税收优惠，也是中国现在考虑想做的。

除了这些以外，他们也有一些不同的工具，像一个员工开始工作的时候，就默认他部分的收入就自动的被投到一个养老的计划里面。如果他不愿意，他也可以选择不参加，他可以填一些表格退出。很多人因为惰性的概念，依然留在这个计划里面。

除了这个默认参加的计划，他们还有一个方法，就是第一年先默认你参加，当你已经开始持续要为退休做计划，要为未来的你做投资之后，再把这个加到三年，或者四年，一直加到十年，这也是非常好的工具。

另外，在美国养老计划也是自愿参加的，也可以选择填表格选择退出。有可能是两三年后，这个雇主又把你再加入计划，你需要重新考量，是否真的不需要参加？你真的不要为之后的你着想了吗？

老揭：还有这样的人？不参加，还要特地签一个文件？

wina：对，我们叫“行为工具”，需要做考虑之后，很多人还是选择参加的。所以经过很多不同的改革，美国才发展到这里。在中国为什么说很初期？因为现在刚开始进行投资者教育。估计在未来会有个人税收优惠，目前还没实现，需要一步一步来。

（来源：和讯名家）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/63208>

第四批养老目标基金来了

继 2018 年 3 批合计 40 只养老目标基金获批后，第 4 批养老目标基金也于近日获得“准生证”，这也是今年首次养老目标基金获批。目前，根据部分基金反馈，“尚无法确定第 4 批养老目标基金总数量”。

中国证监会官网显示，目前等待“准生证”的养老目标基金达 44 只。首批养老目标基金是 14 只、第 2 批则批准了 12 只，第 3 批养老目标基金在 2018 年 12 月 28 日正式拿到准予注册的批复，包括 13 家基金公司的 14 只基金。随着第 4 批批准发行，养老目标基金队伍又得到了壮大。

2018 年 5 月 1 日，个人税收递延型养老保险在上海市、福建省和苏州工业园区开展试点，期限 1 年。试点结束后，业内普遍预期，公募基金会被纳入个人养老金税延投资品种之一。因此，无论是此前获得“准生证”但还未成立的养老目标基金，还是新获批的产品，都希望能在今年 5 月 1 日之前成立，争取能参与到个人养老金税延投资产品中，目前也正在与渠道商量发行档期等问题。

截至今年 4 月 11 日，17 家基金公司合计成立 20 只养老目标基金，华夏及工银瑞信基金目前成立的养老目标基金分别达 3 只和 2 只，是已成立养老目标基金的基金公司中只数最多的两家基金公司。从产品类型上看，20 只养老目标基金中涵盖了 12 只目标日期基金和 8 只目标风险基金，合计募集规模 72.97 亿元，按照基金成立之日的持有人户数计算，持有人户数达 82.65 万户。

养老目标基金着眼于引导基金投资者长期持有，在已成立的 20 只养老目标基金中，目前已有 16 只开放申购并开通定投业务。4 只已披露 2018 年报的养老目标基金显示，基金持有人户数在定投机制作用下稳步增长。其中，华夏养老目标日期 2040 持有人户数从成立之初的 3.75 万户增长至 10.89 万户，这也是目前已披露数据中，第二只持有人户数突破 10 万户的养老目标基金，工银养老 2035 也从成立时的 1.17 万户增长至 2.7 万户，增幅超过 1 倍，中欧预见养老 2035、泰达宏利泰和养老持有人户数增幅也在 10% 左右。加上 4 只养老目标基金新增户数，20 只养老目标基金持有人户数突破 92 万户。

博时基金首席宏观策略分析师魏凤春表示，养老目标基金为普惠金融的重要创新，服务大众养老投资是其宗旨。目标风险型基金的风险定位直观清晰，投资组合的波动率维持在相对稳定水平。该类基金的风险水平通常直接体现为权益类资产配置比例，从积极型到保守型，风险依次递减。例如，博时颐泽养老 FOF 权益资产配置比为 10%—25%，风险等级为稳健级，符合“养老”所需的长期性、适当性、稳定性等特征。

广发基金总经理林传辉表示，由于每个人风险承受能力、所处生命周期阶段不同，对于养老产品需求就不同，需要个性化的产品，公募基金能够为行业提供丰富的、优质的产品。同时，个人养老金具有长期性、稳定回报、目标明确的属性，也刚好契合基金行业倡导的长期投资、价值投资理念。上述两个特性在养老目标基金上实现了较好地对接。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63209>

广发基金总经理助理金亚：将海外养老投资经验与中国特色相融合

一年前，因为回国探亲而产生的一次际遇，使师从“目标日期基金之父”郑任远的金亚，毅然从华尔街明星基金公司——富达基金辞职回国，在广发基金拉起了一支国内养老投资的资产配置“梦之队”。

最近十个月来，金亚非常忙碌：一方面，他和团队已经开始运营国内首批养老 FOF 产品，并正在扩充新的养老产品；另一方面，他也在不断思考，如何更好地将海外成熟的资产配置模型与中国国情相融合，同时不断深入了解国内客户的投资需求和投资行为，希望推出符合中国国情的养老投资产品，真正为老百姓(58.740,0.29,0.50%)解决养老难题。

日前，广发基金总经理助理、资产配置总监金亚接受了记者的采访。

论理念：追求风险调整后的收益最大化

“16岁就夺得围棋世界冠军的李昌镐，显然是围棋高手。其实他在下棋过程中很少有妙手，每一步只有51%的概率能赢，但正是一步一步将51%概率不断累积，最后走出了很好的一盘棋。”对于养老基金的投资理念，金亚向记者举了李昌镐的例子，“投资也是如此。每一步都要做到极致，最后的结果反而不一定最稳定。”

在金亚看来，养老目标基金定位于服务养老保障，主要特点是通过资产配置分散风险，在降低基金组合波动率的同时实现长期稳健收益。目前，多数投资者对资产配置的定位并不熟悉，对资产配置在基金管理中发挥的作用缺乏深入了解。

“从投资角度来说，每一块业务都有自身鲜明的定位。主动权益的定位是通过基本面研究，找出最好的股票。量化投资是寻找最优的因子，寻找对市场对股票有最大驱动力的因子。但资产配置的定位不是寻找最好的股票，也不是寻找最优的因子，而是通过科学的资产配置模型实现最优风险收益比。”金亚说，资产配置是分散地将资金投入相关性程度较低的不同资产类别和不同策略，在一定的风险水平下，获得更高的收益。

强核心：多维度评估资产价值

学术研究表明，资产配置策略可以91%解释一个投资组合收益的来源。如何将海外的经验与中国特色相融合？边实践边思考，金亚及其团队成员将实现路径总结为两点：一是多维度、多角度分析各类资产；二是做好组合的风险控制。

“国内可供配置的大类资产数目相对较少，资产之间的相关性较低，有时甚至是负相关，需要多层次、多维度、多角度地评估资产价值，让配置结构更为稳健。”金亚介绍道，FOF是多资产、多策略投资，需要团队成员互相协作，覆盖不同资产不同策略的研究。

在增强资产配置核心方面，广发基金养老管理团队搭建了包括基本面VS市场、宏观VS中观、定量VS定性、境内VS境外、时间VS空间的多维度研究体系。在此基础上，运用科学的资产配置模型，实现最优风险收益比。

金亚以一张简化的图向记者介绍了资产配置的大致流程：第一步，采用择优模型对各类底层资产进行择优选择。第二步，在单一资产内部采用配置模型，构建单一资产组合。第三步，通过大类资产配置模型，构建多资产投资组合。

在FOF落地实践中，广发基金搭建的具有全面与多元特点的基金选择体系被机构客户广为称道。“定量方面，资产配置部研发出了全市场的基金选择体系，通过业绩指标分析模型、风格和因子分析模型等量化指标对基金的风格特征、配置能力、选股能力、风险控制等进行评估。”金亚说，定性方面，公司团队深入调研了数百位主动管理的基金经理，其中管理3年以上的基金经理就有200位左右，从公司治理、业绩评估、管理人风险等层面对基金经理画像。

谈经验：风险管理是平滑波动的有效方式

“养老产品强调长期投资，但是给客户相对平滑的投资体验非常重要，稳定的预期可以帮助客户长期持有。因此，产品的风险控制非常关键。”金亚说，风险控制是资产配置的核心思想。这里提到的风险包括长期的风险（是否能实现养老目标）、组合的整体风险、市场风险、运营风险等。

“FOF 不是简单的股债平衡，而是在全过程中进行资产配置和风险管理。”金亚表示，风险配置包括三个步骤：一是风险识别和度量，如基本面风险、价格波动风险等。二是风险预测，风险预测的可达性远高于收益的预测，因而基于风险预测的配置方法更为稳定。三是基于风险的资产配置和组合管理模型。

“伴随投资时间的增加，不同的资产会出现不同的收益特征，这主要是由不同风险带来的不同风险溢价所导致的。资产配置的过程实际上是积极配置组合风险，实现风险溢价最优化的过程。”金亚说，基金经理会从多个角度构建多个模型来分散风险，以期实现基金净值的平稳增长，提高风险收益比。

以目标日期 FOF 为例，金亚告诉记者，目标日期最大的特点在于其权益类资产配比的递减。实际操作中，这一递减操作原则是按照下滑曲线来执行的。

“目标日期产品设计的核心是下滑曲线的设计，也是不同基金公司旗下目标日期产品差异性的体现。”金亚表示，各家公司的养老目标日期产品在资产配置理念、资产配置模型等方面存在差异，最终组合的风险收益特征的表现也会不同。

树目标：提供养老场景下的一站式解决方案

记者了解到，除了已成立的广发稳健养老 FOF，广发基金还上报了中等风险的广发均衡养老目标三年持有期 FOF、广发养老目标日期 2035、广发养老目标日期 2050 等产品。其中，广发均衡养老 FOF 和广发养老目标日期 2050 已于日前获批。

金亚表示，考虑到养老目标基金刚起步，投资者的认知和熟悉程度还比较低，因而在业务布局上，广发基金先从低风险的稳健型品种着手，逐步向市场推出中、高风险品种，形成完整的风险梯度，满足不同风险偏好客户的需求。

“广发养老目标日期 2035 将主要面向 70 后、80 后年龄段投资者。让这部分人率先关注到公募型养老产品、理解资产配置、认可养老目标基金的长期属性，对公募型养老投资产品的口碑塑造和引导长期投资理念意义重大。”金亚说，广发基金将把产品逐步扩展到全年齡层，对接不同年龄段客户的养老需求。

金亚拥有十几年的海外市场工作经历，早在 2006 年他就将养老 FOF 作为规划自己养老的投资工具。他说：“养老目标基金是养老投资规划的最佳实践形式，能凭借科学的资产配置和基金遴选体系、全方位的风险管理体系，为个人养老金投资者实现长期稳健的回报。”

“投资养老目标基金这么多年，我的体验很好，买了就不用操心。”金亚结合自己的经验建议客户：一是及早投资。养老投资的期限很长，越早投资，越能收获时间复利带来的收益最大化。二是坚持定投。切忌不要高频买卖，损失时间成本和金钱成本。

（来源：新浪财经）

黄王慈明：提升公民面对养老问题的个人责任感

2019年4月10日，由中国社科院世界社保研究中心主办、长江养老保险股份有限公司承办、中欧基金管理有限公司协办的《中国养老金精算报告 2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会在上海

举办。

业内专家学者共济一堂，立足于加快建设上海国际金融中心的大背景，围绕未来30年的中国养老金发展趋势、基本养老保险基金投资以及一支柱降费背景下二、三支柱如何保持可持续性等话题展开深入讨论。香港投资基金公会行政总裁黄王慈明出席了本次论坛并参与第四单元圆桌论坛环节的发言。

谢谢主持人，谢谢今天有这样一个机会跟大家分享。我想跟大家讲讲海外的情况，香港的情况不太一样，我觉得直接使用到内地也不太适合。但是在讲以前，就刚才魏老师讲的一点，我是有很大的感受，就是这个制度的成立应该是怎么去定位。有一点很重要，而且我们综合过去二十几年在香港的经验，你要让老百姓知道他自己是有这个责任应对养老问题。在内地过去一直是政府承担，大家都是有预期，政府买单。

但是如果真的要发展第二第三支柱，如果老百姓没有这个危机感，不觉得我是应该对自己负责，我还是要找政府，我想几十年以后这个第一支柱还是占70%、80%，这个改变不了。所以我觉得从政策的层面，政府是不是愿意直面这个问题，让老百姓知道政府能够做是有一定局限性，个人应该越快开始为自己准备。

第二支柱第三支柱在内地很多是跟税负挂钩，这个可以撬动大家做准备，但是反而这个可能是把整个范围收窄，更重要是让老百姓知道，我是要为自己准备，税优只是锦上添花，不是重点，撬动他们来行动。反而我觉得在企业年金是不是能够从制度上有一些强制，加入这个。因为大家如果真的让他们自己来行动很难的，最好有一个机制先把他们纳入进来，如果他们想退出可以不参加，但是起码可以逼他们做第一步，因为第一步最难做。香港、美国、澳洲这么多年经验，就是惰性是很强的。

我觉得重点是要把个人责任提升到最高的层面，而且要有一些机制，让人先来开始做这个事情。税优可能是下一步，不要把这个重点和焦点放在税优。回到怎么样投资，其实你看到不同市场做法不一样，我们看到OECD一些统计，他们有一些储备基金，如果是抓住养老这一块，其实投资范围领域很宽，有一个总的比例，可能投资债券类占比比较高40%左右，股票20、30%左右，还有一个趋势是投在另类投资、房地产、基建，重点是多元化。

另外一个重点就是很多是配置在海外市场，这个占比可能有20%、30%，更高也有。所以我们看到这么多市场发展经验，无论是市场还是资产类别都是要多元化的。而且我们看到有一些数据，尤其好像是加拿大、澳大利亚，一些市场他们投资的组合比较多元化，回报是比没有多元化的回报更高。所以从风险，从回报角度，多元配置，从资产、市场，都是一个很重要的方面。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/63245>

社会保障

河南：城镇职工基本养老保险单位缴费比例拟5月起下调，可减负97亿

今年全省降低社保费预计将为企业减负97亿元！4月12日，记者从省人力资源和社会保障厅获悉，按照国家统一部署，5月1日起全省计划下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例。

可为全省企业减负97亿元左右

“降低社会保险费是减轻企业负担、稳定市场预期、激发市场主体活力的重大改革举措，是用政府收入的‘减法’换企业效益的‘加法’、市场活力的‘乘法’，是一件利企惠民的大事、要事、好

事。”省人力资源和社会保障厅厅长刘世伟表示，经初步测算，今年降费政策实施后，可为全省企业减负 97 亿元左右。全省各级人社部门将着力打好降、调、稳、保“组合拳”，切实将降费政策不折不扣落实到位。

打好降、调、稳、保“组合拳”

按照计划，“降”就是降低社会保险费率。在国家规定范围内顶格下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，由目前的 19% 降到 16%。我省今年继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率，失业保险费率继续执行 1% 的总费率，工伤保险费率继续按基金可支付月数分别下降 50%、20%。

“调”就是调整职工缴费基数政策。由过去依据各地城镇非私营单位在岗职工平均工资，改为以我省非私营单位职工平均工资和私营单位职工平均工资加权计算的全口径职工平均工资，作为核定社会保险缴费基数“保底封顶”的基准线。调整后，缴费基数上下限都将降低，工资水平较低的企业职工及部分企业的缴费负担将有所减轻。

“稳”就是稳定社会保险缴费方式。规范执法检查，各地不得自行组织开展社会保险欠费清缴工作，决不给企业增加新的缴费负担。

“保”就是保证应有基金收入。同时，用好国家就业扶持政策，使用就业补助资金对就业困难人员给予相应社保补贴。实施失业保险援企稳岗专项行动，2019 年全省计划拿出稳岗补贴资金 20 亿元，为企业脱困发展、减少失业、稳定就业、减少断保等保驾护航。

“降费”的同时保障职工社保待遇

如何在“降费”的同时保障职工社保待遇？刘世伟表示，此次降低社会保险费率、调整缴费基数对我省社会保险运行有一定影响，但不会造成大的冲击。我们将主动防范社保降费对基金带来的影响，统筹处理好社保降费与严格依法征缴的关系、与稳定收入增长的关系、与基金平稳运行的关系，多措并举确保社会保险持续稳定运行，确保养老金按时足额发放。另外，今年我省将按照国家统一安排部署，继续调整增加退休人员基本养老金，7 月底前把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中，让企业和群众实实在在感受到政策带来的实惠和利好。

（来源：中原网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63216>

浙江：老年人意外伤害险惠及宁波 151 万人

宁波市老年人意外伤害险投保工作日前进入正式实施阶段。据悉，全市 80 岁以上高龄老人参保今年将实现全覆盖。

宁波市户籍并居住在本市的 80 周岁(含)以上居家老年人，宁波市计划生育特殊家庭中的居家老年人，宁波市最低生活保障家庭、最低生活保障边缘家庭中的居家老年人，将由宁波市政府补贴统一购买 1 份宁波市老年人意外伤害保险，个人还可以自费再购买一份。这三类人群的保险已于今年 4 月 1 日起生效。

宁波市户籍并居住在本市的 60 周岁(含)至 80 周岁居家老年人可以每人每份 35 元的价格投保，每人可投保两份。

宁波比全国提前 12 年步入老龄化社会。2018 年末，全市 60 周岁及以上户籍老人 151.3 万人，占户籍总人口的 25.1%。其中，全市 80 岁及以上高龄老人 21.8 万人。目前，宁波 95% 的老年人选择在家养老。2018 年在全省率先出台的《宁波市居家养老服务条例》，将实施老年人意外伤害保险制度列入其中；今年细则落地实施，保险责任、保险范围、理赔标准等有所突破。

保险范围重点关注了常被“忽视”或未曾“覆盖”的领域，涉及宁波市区域内具有公益性质的文化设施和体育场馆，为老年人提供优惠的公共体育场馆，各级文化馆(站、宫、活动中心)，社区服务中心和老年活动中心(室)，以及宁波市区域范围内的各类公园，小区周围广场、道路等居所之外的日常活动空间。居所、庭院内发生的火灾、触电、煤气中毒、意外坠楼也在保险范围内。

“宁波市老年人意外伤害保险最大亮点是推出了‘保险+资金+服务’这一全新模式。”市民政局相关负责人介绍，除了保险之外还设立了“老年人意外险资金”，主要用于老年人意外伤害的公益性服务。

(来源：宁波日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63250>

福建：2019 宁德养老金最低标准调整为每人每月 123 元

3月15日，宁德市人社局发布《关于进一步提高城乡居民基本养老保险基础养老金市定最低标准的通知》，为进一步提高本市城乡居民基本养老保险(以下简称“城乡居民保”)待遇水平，经市政府同意，决定自2019年1月1日起再次提高全市城乡居民保基础养老金市定最低标准。全市城乡居民保基础养老金标准每人每月提高5元，全市统一标准，同步实施。调整后的基础养老金市定最低标准为每人每月123元。

据了解，调整提高的养老金从2019年1月份起发放。提高标准所需资金，省级财政对下补助办法按现行规定执行。各县(市、区)可根据实际情况，在市定基础养老金最低标准的基础上，自行提高当地基础养老金标准，自行提高部分的资金由县(市、区)人民政府支出。

各县(市、区)人社、财政部门要抓紧做好提高基础养老金标准的相关工作，在2019年4月底前将提高后的养老金足额发放到位，并为2019年1月1日后至待遇调整前已注销保险关系的待遇领取人员补发2019年1月至养老金停发当月待遇调整后所增加部分的养老金。

养老金暂停发放后会补回吗

养老保险缴费满15年，如果按时办理了退休手续，从达到法定退休年龄那年的生日的次月就可以领取养老金了。正常情况下可以按月连续领取，终身领取，直到去世的当月。但遇到一些特殊情况，会出现养老金暂停发放，这是怎么回事呢？

社保年审一般各地都是在每年的4-6月之间进行，在此期间做了年审的人，养老金继续照常发放，而没有做社保年审的人，社保局就不清楚退休人员的生存状态，所以就只好采取暂停发放的形式。不过也只是短暂暂停，只要退休人员带齐资料及时去补做年审，一般最多暂停3个月，就会重新予以发放养老金了，并且暂停的月份也会一并补回。

我们国家在推行养老保险制度的时候有早有晚，尤其是个人账户建立的时间是非常不相同的，比如企业工人是早在90年代中期就开始陆续建立职工养老保险个人账户了，而事业单位从2014年10月才开始建立养老保险制度。

由于我国地区发展不平衡，各地的缴费基数、费率标准、待遇水平存在着较大差异，目前还难以一步实现基金统收统支的全国统筹模式。对此，人社部副部长游钧表示，在实施中央调剂金制度的基础上，人社部将制定出全国统筹的时间表、路线图，不断地完善基金中央调剂制度，扎实地推进各项工作，尽快地实现基金统收统支的全国统筹模式。

养老金突然不发了，具体原因需要您本人去社保经办机构去查询，问清楚原因然后再去解决问题；肯定不会无缘无故的就停止发放，肯定是有原因的；还有网友问我说该再次申请领取养老金，他是服役一年零6个月的时间刚刑满释放，同样也是去社保经办机构去开通养老金领取；

退休人员违法犯罪，那么期间自然是会暂停你的养老金发放，只有判断无罪或者服刑结束，才可

以继续发放养老金。值得一提的是，如果是事业单位的工作人员触犯了刑法，那么 2014 年 9 月 30 日之前的社保缴费年限将作废，而必须从 2014 年 10 月之后重新开始计算。

(来源：金网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63253>

评论：未雨绸缪，抓住破解养老之困“窗口期”

回避，不能解决老龄社会趋势下的养老困境。

4月10日，中国社科院发布的《中国养老金精算报告2019—2050》指出，按照16%的单位缴费比例预估，全国城镇企业职工的养老金将在10年左右出现负值，之后赤字缺口会越来越大，到2028年当期结余将首次出现负数；全国城镇企业职工基本养老金2027年将至峰值6.99万亿元，然后急转直下，2035年将耗尽全部养老金。

消息一出，立刻引发舆论关注。

谁来养老，在养老金未来赤字缺口的预测面前显得尤为切题。按照我国养老保险体系，养老领域的三大支柱是基本养老金制度、企业补充养老制度（即企业年金和职业年金）、个人储蓄养老金制度，包括商业养老保险以及正在试点的个税递延养老保险试点、公募养老目标基金等。

根据人社部数据，截至2017年底，我国基本养老保险累积留存资产规模为50202亿元，占比约为80%；企业年金累计结存12880亿元，占养老保险体系资产总规模的比重约为20%；个人储蓄养老保险发展较为缓慢，规模极小。由此可见，一旦基本养老金捉襟见肘，该领域或将出现问题。随着人口老龄化现象加剧，这一困境在一段时间内将长期存在。

对于这一消息，种种反映皆有之。有人质疑测算的准确性、有人一味坚持国家养老的承诺当“无理由兑现”，有人信奉“车到山前必有路”。然而，实质上，无论这一测算是否足够精准，人口红利还能坚持多久，但毫无疑问的是，老龄化趋势、部分地区捉襟见肘的养老金结余已是既定事实，真正需要的是可行性预案，而非自我麻痹、回避问题与一味抱怨、推卸责任。

第一类方案集中在基本养老金制度改革上。

从收入方面来看，建议集中在包括划转国有资本补充、增交个人账户（多收多得）以及阶段性的跨区域调剂上。在过去一段时间内，上述方案也有不同程度的实践。就在近期公布的养老金中央调剂预算中，2019年中央调剂基金预算安排4844.6亿元。根据该预算安排，广东等7个经济较发达省份为贡献省，辽宁等21个省份及新疆建设兵团为受益者，另有3个省份调剂金缴、拨平衡。

应当说，这一方案能解燃眉之急，但是否公平、是否会影响广东等贡献省的积极性并进而影响该方案的可持续性，都是客观存在的问题。同样的，个人账户多缴多得在整体账户出现结余渐减的背景下，是否有足够的吸引力和可信度，也值得商榷。

而更大的改革预期集中在制度层面——能否进一步集中目前分散在各地的养老金，进行相对统一的大规模投资，提高养老金的投资经营收益。其中，养老金、保险金如何作为长期资本进入股市，形成一方增收一方获得长期资本的双赢局面，是目前各界关注的焦点。这一愿景的落地，不仅关乎基本养老金制度改革，也关乎资本市场中长期健康发展。

第二类方案集中在企业补充养老体系和个人储蓄养老金制度上。

从上文中提到的养老三大支柱可以看出，目前其他两大支柱体量仍相对薄弱，发展不均衡。而如果与发达国家相比较，美国养老三大支柱占比分别为10%、58%和32%，这一对比更加鲜明体现出我国三大养老支柱中后两者有待加强。然而，企业补充养老体系的建设需要机构自身实力的优化和意愿的加强，个人储蓄养老金制度则需要专业化、高信誉度的机构来推出合理的产品和服务。其中，如何通过一系列合理的政策优惠，包括资金使用安排、税收减免等措施来鼓励机构、个人强化这方面的安排，也是一大难题。

实际上，除了“钱”的问题外，养老体系建设还面临“人”的问题。全国政协委员、中国人寿集

团原董事长杨明生在 2019 年两会期间提出，目前我国失能、半失能老人超过 4000 万人，但养老机构护理人员却不到 30 万人，且普遍年龄较大，具有专业培训素质的人员更不到 10%，且工作强度高、压力大，职业认同感差，从业者流动性比较高。这种结构化的人才缺失、专业化运营机构的不足，更是未来养老产业可能遇到的难题。

无论如何，谁来养老，为谁养老，如何养老，这三个话题已经摆在眼前，不容回避与拖延。从小的试点与探索，到为市场化机构、社会资本营造养老产品探索适宜的政策、市场环境，再到培养个人养老计划的意识，从各个层面制定老龄社会的预案远比争执是否需要和存在风险更重要。而在当前整体养老金结余仍然处于上行的阶段，正是及早行动的“窗口期”。

(来源：新浪财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63215>

贵州 60 周岁以上贫困人口将全部纳入基本养老保险

4 月 15 日，记者从贵州省人力资源和社会保障厅网获悉，4 月 26 日前，贵州将把 60 周岁以上贫困人口全部纳入并享受基本养老保险待遇，并在今年 9 月底前基本实现建档立卡贫困人口基本养老保险应保尽保。

社保扶贫是整个脱贫攻坚战的重要组成部分，实现贫困人员城乡居民基本养老保险应保尽保是落实中央巡视整改工作的重点任务。据悉，贵州高度重视社保扶贫工作，各地提高政治站位，全面压实社保扶贫责任，切实落实好社会保险扶贫代缴政策，支持帮助建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体及其他社会成员参加社会保险，助力参保贫困人员精准脱贫，为打赢脱贫攻坚战贡献力量。

贵州省人社厅要求，各地摸清底数，夯实社保扶贫基础，切实加强扶贫、民政等部门的沟通协作，做好数据核对，夯实基础数据，确保社保扶贫台账信息的准确性。

(来源：多彩贵州网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63213>

养老金累计结余将在 2035 年耗尽，养老保障怎么办？

如果告诉你目前的养老金累计结余将在 2035 年耗尽，你会如何规划你的养老金？

中国社科院世界社保研究中心 4 月 10 日发布的《中国养老金精算报告 2019~2050》（下称“报告”）中的测算结果显示，在企业缴费率为 16% 的基准情境下，全国城镇企业职工基本养老保险基金将在 2028 年出现当期赤字，并于 2035 年出现累计结余耗尽的情况。

业内专家表示，近几年国家在养老保障制度改革方面采取了一系列举措，但改革进程依然面临着艰巨的挑战。而社保企业缴费率的下降或许将成为养老保障体系第二、三支柱的发展机遇。

养老金累计结余 2035 年将耗尽

报告预测，基准情境下，2019~2050 年全国城镇企业职工基本养老保险基金当期结余在勉强维持几年的正数后将开始加速跳水，赤字规模越来越大。具体来看，2019 年当期结余总额为 1062.9 亿元，短暂地增长到 2022 年，然后从 2023 年便开始下降，到 2028 年当期结余首次出现负数-1181.3 亿元，

最终到 2050 年当期结余坠落到-11.28 万亿元。

值得注意的是，上述的当期结余是在“大口径”（包括财政补助）情况下测算得到的。如果不考虑财政补助，即在“小口径”情况下，当期结余在 2019 年就已经是负值，而且下降得更快，到 2050 年为-16.73 万亿元。

在“大口径”下，2019 年全国城镇企业职工基本养老保险基金累计结余为 4.26 万亿元，此后持续增长，到 2027 年达到峰值 6.99 万亿元，然后开始迅速下降，到 2035 年将耗尽累计结余。

根据报告测算，在企业缴费率为 16% 的情况下，仅从制度赡养率上看（不考虑人均待遇的提高），城镇企业职工基本养老保险支付压力在不断提升，简单地说，2019 年由接近 2 个缴费者来赡养 1 个离退休者，而到了 2050 年则几乎 1 个缴费者需要赡养 1 个离退休者。

养老保障制度改革仍存艰巨挑战

事实上，在养老保障制度改革方面，我国也一直在向多支柱多层次均衡发展的方向努力。

长江养老保险股份有限公司党委书记、董事长苏罡在近日举办的养老保险降费形势研讨会上表示，回顾过去几年国家在养老保障制度改革方面的一系列举措，无论是基本养老保险基金的市场化运作、国有资本划转充实社保基金，还是机关事业单位建立基本养老保险和职业年金制度，税收递延型商业养老保险开始试点，以及近期启动的社保降费措施——每一步的改革都是牵一发而动全身，引起全社会的广泛关注，足可见决策层改革决心的坚定，也可以看出改革任务的艰巨。

不过，在他看来，随着人口老龄化进程的不断加速，我国养老保障制度改革也开始进入深水期，养老保障制度的改革进程依然面临着艰巨的挑战。

“我们也要看到，‘未富先老’‘地区不平衡’‘养老责任意识不清’等中国老龄化的内在特点，为养老保障事业的发展增添了更多的障碍。”苏罡称。

他认为，养老金资产储备不足、养老保障制度结构不均衡、民众养老意识与知识欠缺是目前主要面临的挑战。

具体来说，在养老金资产储备方面，数据显示，截至 2017 年末，我国养老金储备余额 8.5 万亿元，占 GDP 的 10.3%，而同期美国养老金储备的 GDP 占比为 160%。而当下，我国财政资金对养老金支出的补助仍在持续扩大。

尽管我国提出发展三支柱养老体系已有多多年，第二支柱发展也历经数年，但目前我国养老保障体系仍以第一支柱独大；第二支柱企业年金的发展速度近年来明显放缓，企业年金覆盖面仅有 7% 左右，职业年金也尚在起步阶段，而美国的企业年金制度覆盖率则超过 60%；中国第三支柱的税延型养老金金融产品，在去年才刚刚开始试点。

第一财经此前从行业内独家了解到的数据显示，截至 2 月末，目前开展个人税收递延型商业养老保险业务的 16 家保险公司累计实现保费不足亿元，整体情况低于预期。

而在民众养老意识与知识方面，苏罡表示，我国虽然是储蓄大国，但并非是为了养老而进行的制度性储蓄。存款、银行理财、国债、房地产等传统理财方式依然是居民养老储备的主流。即使部分民众的养老理财意愿开始觉醒，但由于缺少金融知识，很多老年人容易落入金融诈骗的陷阱。

降费或成二、三支柱的发展机遇

刚刚闭幕的全国“两会”上，政府工作报告又提出了养老保险单位缴费率可降至 16% 的改革举措。中国社科院原副院长、上海研究院院长李培林表示，降费对经济发展是利好，对社会民生是利好，但这些都会加速基本养老保险基金的消耗，如果再叠加人口老龄化，可以想像我国基本养老保险制度财务可持续问题将更加突出。

三支柱的发展不平衡以及第一支柱的压力增加都显示出尽快发展养老二、三支柱的紧迫性。而尽管二、三支柱目前的发展情况不佳，但多名业内专家表示在第一支柱企业缴费降费的情况下，或许对第二、三支柱形成发展机遇。

中国人寿养老保险股份有限公司总裁助理欧阳矩华在上述论坛上表示，如果原来缴费水平高，很多企业“挤出效应”很大，就没有第二、第三支柱发展空间，第一支柱缴费水平降低以后，将对第

二、第三支柱形成一定的机遇。但他同时表示，机遇大小也跟降费政策的持续时间，还有对第二、第三支柱后续的配套性政策支持有关。

华夏基金管理有限公司总经理李一梅则表示，从某种意义上来说，如果一支柱降费同时，二支柱和三支柱出现了非常大的政策性或者是实操性动作，那长期来看，二、三支会成为第一支柱一个重要的补充。她认为，如果能通过市场化方式，有效引导一些资金从一支柱走到二支柱，对于整个养老保障体系的三足鼎立将有较好的推动作用。

多名业内人士表示，随着第三支柱税延政策试点在保险行业外的拓展，银行、基金公司也推出类似产品，供给度扩大以后，参与人群会更多，市场会慢慢做大。不过这对于参与其中的各个市场主体而言，也意味着竞争压力的进一步加大。

(来源：第一财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63205>

国际交流

中国老龄人口达 2.5 亿“老有所养”成了需要迫切解决的问题

我国 60 岁以上的老龄人口已达 2.5 亿，每年增加 8000 多万老龄人口。随着人口老龄化加剧，养老服务需求日渐增多。实现“老有所养”，成为当前及今后迫切需要解决的社会问题。

记者在多家养老机构调查发现，近年来，一方面，政府及各社会力量积极迎接“银发”大考，推动养老服务体系的建设，老年人的养老心态发生了新变化，青睐的养老方式更加多样，观念也更为务实；另一方面，养老服务仍然面临着诸多难点痛点，是社会发展的明显短板，服务供给无法满足老年人多样化的养老需求。

长住邮轮、定居旅店……国外兴起另类养老方式

长住邮轮：八旬老人选择豪华邮轮，边养老边环游

豪华邮轮是游客们放松和旅行的舒适工具，很早就被老人“盯”上了。2015 年，欧洲某杂志的一位记者乘坐一艘名为“公主号”的邮轮度假，他在晚餐时注意到有位八旬以上的老人独自在餐厅入口处用餐，看起来与船员和服务员非常熟悉，好像认识他们所有人。他开始以为这位老人是邮轮工作人员的家属或朋友，一聊天才知道她只是一位有意在邮轮上养老的长住老人。

原来这位老人已经在同一艘邮轮上旅行四个来回了。被问到为什么要留在邮轮上时，老人毫不犹豫地列出了一长串理由。她说：“住在邮轮上，比养老院要便宜多了。”

这位记者马上查阅了附近养老院的情况，发现欧洲的不少养老院费用高昂，老人入住的平均费用大致为 200 美元一天，可是如果乘“公主号”邮轮，充分使用长期票加上老年人折扣等优惠的话，那么每天的费用只需要 135 美元。

还不单单如此，老人不仅省下了每天 65 美元，而且还能享受相当令人满意的贴身服务。她可以随意选择每天十餐的餐饮、点心外加夜宵。如果老人愿意，她能够自己去餐厅就餐，也可以申请客房服务，请服务员把食品送到房间里享用。这个讲究的老奶奶的确每天都把早餐叫到房间里，靠在床上慢慢吃。

老人还说，“公主号”邮轮上有三个游泳池，一个健身房，全天的洗澡热水，免费的洗衣机和烘干机，随时可以使用。如果每天拿出 5 元小费的话，那么船上的服务员都可以是她的看护，24 小时不间断。而且船上有医生随行，完全不用担心患病的问题。老人还高兴地说：“假如我在船上摔倒造成了

髌骨骨折的话，邮轮公司早已许诺会立即给我升舱，并且可以终身使用。”老人最高兴的还有每隔一到两周就能交上新的朋友，从来都不缺一起聊天和玩游戏的友人。每天晚上船上还有真人秀节日，包括歌舞、杂技表演等供她消遣，比住在老人院里要有趣多了。

这位记者披露了该消息后当时引发了热议。《今日美国》随后调查证实，邮轮是个不错的养老之地。在该报的统计中，情况更为乐观。例如数据显示，在有专业人员服务的养老院中，2017年的费用每月平均为3750美元，而在12夜旅行的南加勒比邮轮上，普通价格为779美元，相当于65美元一天。如果老两口同往，第二人的票价减半，再计算上积分、老年人折扣以及信用卡奖励等优惠，价格就更低了。另外，老人一般不会订烈酒，不要求登岸旅游，那么费用又少了一些。

据该报报道，很多长途邮轮愿意接纳“留守”老人，只要老人按时缴纳费用即可。而且邮轮的航线和时段是固定的，例如一次环球邮轮每年在海上180天，一个旅行结束后，老人有机会在同一码头登上另一艘邮轮继续生活，连交通费都不用多掏。港口上会有自助式储物仓库，老人可以把多余衣物存放好，完全没有累赘。当然，并不是每家邮轮公司都愿意接受老人长期入住。

定居旅店：养老院贵不如住假日旅店，既省钱又方便

去年底，美国得克萨斯州的64岁退休老人特里·罗比森在自己的社交网页上发表了一番言论，他说，在美国的养老院平均每天收费188美元的今天，他可不想把钱花到养老院里，声称已经找到了最佳养老地点，老人们随时都可以去。

罗比森说，经过一番研究和计算后，他认为遍布各地的假日旅店最适合养老。他对假日旅店进行了调查，当长期包订房间加上老年人折扣都合理使用时，老人每天只需要交纳59.23美元，而且还包括早餐，有些旅店还有晚间酒水和餐食优惠价时段。

罗比森说，每天省下来的钱，老人们可以舒舒服服地享用午餐和晚餐，哪怕天天下餐馆都够了，而且还是选择最中意的馆子去吃，或者申请送餐服务，预订特殊的电视节目和电影。总之，老人们可以过得很宽裕。

罗比森指出各种方便之处：旅店里有水疗室、健身房、游泳池。房间里有清洁的浴巾、充足的牙膏、洗发精和剃须刀。清洁工永远把房间和洗手间打扫得一尘不染。旅店里有免费自助式的洗衣机和烘干机。

不过，请旅店洗高档服装是要收费的。一旦遇到电视坏了，床垫不舒服等问题，老人也完全不用费心，服务人员会随时来打理所有事情，修好之后他们还要表达歉意。

罗比森说：“他们把你当顾客，而不是当病人看待”。如果老人每天交5美元，那么工作人员就会轮流来照看：“他们会在当值时来查看你的状况，如果有问题会叫救护车。”

在旅店的大门口，总有该城市的公交车站，老人们免费。如果老人行动不便，他们有专用的残疾人车辆伺候。老人想要长途旅行的话也很方便，旅店每天都有开往机场的摆渡车，老人如果不想总待在一个地方，“那太好办了，夏威夷也有假日旅店”。

住在旅店里，老人们是很安全的，因为夜间有保安人员执勤。老人们在旅店接待来访的亲友非常方便，旅店也欢迎他们住上三五日，既陪伴老人，又给自己放个短假。

实际上，罗比森在花费上的估算还是偏保守的。今年2月美国旧金山凯悦集团在网上公布的房间价格，每晚只有30到40美元。如果订长期居住和使用旅馆电话，还能获得额外积分，罗比森和老人们更该高兴了。

扎根小船：夫妇俩退休后驾船自由行，享受优质生活

在上年纪后，很多人都希望实现自己多年以来的某些愿望，而如果这个愿望正好和安度晚年的方式重合，那真是太完美了。

美国夫妇加里和朱莉都喜欢大海，他们一直想拥有自己的船，在海上来去自由。夫妻俩退休之后，便离开了居住多年的内陆，购买了一条11米长的小型帆船，把自己的全部家当都搬上去，过起了随船漂泊的生活。

夫妇俩尤其喜欢加勒比海，他们在退休后的8年之中，全部都在温暖的中美洲海岛间游玩。加里在为《国际生活》杂志撰写的文章中说，按照他的计算，他们每个月所需要的家庭预算，只需要1000

美元便足够了，比住养老院当然便宜很多，甚至比在美国本土养老，还要便宜不少。

原来，加里和朱莉一年中有很长一段时间，可以免费停泊在加勒比海周围风景优美的海滨小城，在享受海洋和日光之余，也享受异国廉价和优质的生活。他们在海边的农贸集市里购买当地的热带美食和水果，饮用那里款待游客的酒水。如果乘出租车可以放心和他人拼车，分担车资。生病和看牙都在港口小城解决，因为那里的医生水平也是杠杠的，而医疗费用则可以回到美国报销，万事不用担心，还节省钱财。

加里夫妇实现了他们潇洒养老的梦想，也鼓励其他老人也效仿，并且义务给他们指导如何学习驾船。加里说，在沿海城市学习驾船每人30美元，租船也不过每周1500到3000美元。有此愿望的人只要提前计划和参加相应的训练，实际操作是很容易上手的。如果到了不能出海的年龄，就把船停泊在某个港口附近，以船为家就可以了。加里夫妇是打算好了，要在船上安度晚年了。

北京大力发展社区养老服务业：适老小改造可以帮大忙

“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”，今年政府工作报告中的这句话，拨动国人心弦。大力发展养老特别是社区养老服务业，推进多层次养老保障体系建设，继续提高退休人员基本养老金，一系列举措都体现了以人民为中心的发展思想。老年社会正在到来，打造“老年友好型城市”，进行适老化改造，则是每一座城市需要应对的课题，更是作为首善之区的北京应对老年社会的题中应有之义。正是在这样的大背景下，本报近日关于适老公园的报道，引发读者持续热议。

• 公共设施要能保障老人安全 • 让老人在公共环境心理放松

除了家庭的适老化改造，老人经常前往的医院、公园、餐饮、超市等公共场所，都应更多地考虑老年人的身体状况，更好地满足老年人的生活需求，从老年人行动上的方便和心理上的需求两方面入手，能够处处体现对老人身心特点的细腻关照和人文关怀。

保障老人的身体安全，是公共环境适老化改造的重中之重。要让老年人有安全感，就要充分考虑到各类意外发生的可能性。人上了年纪，腿脚多不灵便，视力听力也都受限，摔、滑、绊、掉等安全隐患大大增加。因此，无障碍设计极其必要。公园里的坡道、公厕里的安全扶手、商场里的休息点、银行医院里的助老通道等，应该设计得恰如其分。各种安全隐患，也应该尽早发现并排除。本报的报道中提到，有的公园不让老人电动轮椅进入，这应该是出于安全方面的考虑。但考虑到使用电动轮椅的老人越来越多，公园是不是应该提前做好准备，而不是一禁了之？

让老人在公共环境中自如从容，和安全上的考量同等重要。老人不仅需要安全的环境，也需要被尊重、被理解。因此，在保障老人安全的同时，也要考虑到不能让老人有被束缚的感觉。有些公园，为老人们设计了步道，还贴心地在地面标出长度，方便老人锻炼身体，让他们对于自己的锻炼程度心中有数。有些社区，不仅给老人提供可供休息的座椅，还预留轮椅空间。如今的公厕，也越来越人性化，但考虑到老人们行动不便，多半会有人陪同，多建一些“第三卫生间”，则能让老人们在“方便”时更方便。

在安全便利之外，老人们还需要精神滋养，需要心理慰藉。老人的社交生活，应该在适老化改造中得到更多重视。老年活动站点、便利的口袋公园，都是必不可少的。另外，应该有更多能遮风挡雨，又舒适安逸的休息区，方便老人们歇脚、晒太阳、和好友相聚。在方寸景观中体现温情，需要设计者的巧思和对老人特点的充分了解。

健康和幸福是衡量老年人生活品质的标准。适老化改造，需要全方位的设计，需要更多的换位思考，需要更精准的努力。建设“老年友好型城市”，应当有更多的人积极参与，和更迅速、更严谨、更专业、更人性化的行动。

（来源：光明日报）

老年说法

养老形式多样化，老年人合法权益保护引关注

养老问题不容忽视，关心老人、关爱老人、“老有所养”已经成为社会共识。为老年人提供便利的生活选择，关乎是否有尊严地养老；养老形式多样化，但老年人合法权益不能受到侵害。《天天315》周末会客厅，主持人李程邀请北京智霖律师事务所律师赵占领、北京君众律师事务所律师芦云做客直播间，关注养老问题。

据经济之声《天天315》报道，最近几年，网上购物和移动支付迅速发展，买东西越来越方便，如果不想出门，网购就能轻松搞定；说“去实体店看看”，兜里不揣钱包也没问题，只要带着手机，一扫二维码，就能完成付款。不仅仅是购物，坐地铁、乘公交、打出租车等，只要一个手机在手，基本都可以完成“交钱”环节。但不少老年人对此不是很适应，甚至有些困惑和无奈——没学会网购、不太会用手机付款。

不少网购平台都开了线下超市，和传统超市不同，这里基本都是自助结账，以前超市里的收银员不见了。在超市里，顾客们熟练地刷着商品上的条码，自己结账，一旁的工作人员反倒显得轻松许多。但是顾客主要是年轻人，很难看到“银发一族”。

70多岁的徐阿姨就住在一家网购平台线下超市附近的小区里，几个月前，听邻居说开了个不错的超市，她来看过一次。徐阿姨说：“东西是不错，可逛了一圈连收款的地方在哪里都没找到。移动支付不会弄。带现金的话，每次都得麻烦店员操作，不太好意思。”

超市工作人员说，如果顾客有超市APP但不会移动支付，可以用现金支付，找员工代刷；但会员资格与手机APP是绑定的，因为没有手机或没有注册会员，超市内所有折扣都不能享受。

如今，推行无现金支付与自助结账的超市越来越多，这让不少像徐阿姨一样的“银发族”有些无所适从；不仅如此，现在菜市场的商贩也基本上都用二维码收款，用现金付款的往往会遇到找不开钱的尴尬。徐阿姨怕被时代抛弃，又学不会，这种感觉让她很难受。

80岁的陈阿姨老两口遇到的问题更为现实。这两年，她和老伴经邻居介绍，吃起了养老餐。在她家不远处，有家社区养老门店，平日里购物、洗衣乃至订饭，都能解决。虽然也需要手机APP下单，但陈娟家离门店近，每次充值、下单等操作，她都到门店请工作人员帮忙，然后每天饭就会定点送到家中。

去年年底，家附近的门店由于业务调整关门迁址，本来走路五分钟不到的路程变成了坐车也要三四十分钟。虽然还能通过电话订餐，但是充值需要在手机APP上完成，这成了陈阿姨和老伴心里的一个负担。她曾经想要跟社区的其他老人学，但是没能学会，而不会充值就要面临吃饭“断顿”的问题。

陈阿姨坦言，会不会手机，差别真挺大的。类似老年餐、家政一类老年人需求较多的服务，希望在加入“互联网+”大军的同时，也保留一些传统渠道。

除了购物付款，银行理财方面也存在类似的问题。73岁的武先生每个月底都会去银行取养老金，同时打听最近发售的理财产品。每次走进银行，眼看着自助机器越来越多，窗口越来越少，他就多了几分抵触：“一问什么，人家就说您可以手机操作，感觉我们老人就不应该买理财似的。”

而这也容易让一些不法分子钻空子，态度看起来温柔一点、讲解似乎细致一些、交钱的操作简便一些，就容易博得老年人信任。北京钓鱼台国际旅行社向不少老年消费者宣称，不退出境游保证金，每半年将获得10%的返利，而且可当做旅游团费使用。游客李先生认为多交保证金能获得更多返利，等于不用花钱就能环游世界，便从2014年开始分批缴纳了多笔保证金，到2017年已达到150万。由于着急用钱，老李2017年年底申请退还保证金，但被旅行社以各种理由拒绝。如今旅行社名称已变更，老人想要拿回150万更是难上加难。旅游产品变成理财项目，消费者李先生有可能陷入“非法集资”。

在相关案例中，老人们多是经熟人介绍，接触到所谓“以房养老”的理财产品：只要押个房本，从借款人处借到几百万，再交给人去理财，一个月就可收取数万元的“养老金”。在高额经济收益的诱惑下，一些老人签署了一堆合同，最终因理财抵押而失去房子。

北京海淀 60 多岁的王阿姨就掉进了这个陷阱，签合同的时候说是“以房养老”的项目按月付薪，但是，从 2019 年 1 月起银行卡中就再没拿到钱，而且出借方还不断打电话来催还款，不然要拿着房本拍卖王阿姨的房子了。据王阿姨绍，她先是抵押房子拿到 300 万，抵押房子年化利率 24%；再是购买养老月月薪产品，收益年化利率 5%，由此每个月她可以收到 12500 元。本想“以房养老”，每个月按时收到“养老金”改善生活，谁知最后不仅没有“养老金”，最后一套房子都被骗走了。

养老问题不容忽视，关心老人、关爱老人、“老有所养”应该成为社会共识。为老年人提供便利的生活选择、让老年人明白白白花钱消费，关乎养老尊严的问题，也从一个侧面体现出社会的文明程度；养老形式多样化是大势所趋也是社会发展的必然，但应当保证老年人的合法权益不受侵害。

(来源：央广网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/63212>

如何识破“以房养老”骗局

最近，又一群深陷“以房养老”骗局的老年人成为了现实版“苏大强”，面临房财两空、负债累累的结局。北京市公安局海淀分局官方微博发布的通报称，针对有投资人举报北京中安民生资产管理公司及中安民生养老服务有限公司从事非法集资活动的情况，北京市公安局海淀分局已对相关公司立案侦查，对 88 名犯罪嫌疑人进行侦查。

一边是骗局层出不穷，一边是正规金融产品遇冷，“以房养老”究竟是好是坏？如何在选择产品时擦亮眼睛？

其实“以房养老”是个非常宽泛的概念，卖房子养老叫“以房养老”，把房子租出去收取租金用来养老也可以叫“以房养老”，只要是用通过房子获得的收入养老都可以叫“以房养老”。而与之相比，“以房养老金融产品”，“以房养老保险产品”却有着非常严格的规范和定义。通常来说，依法合规的“以房养老金融产品”至少需要同时具备以下 3 个条件：

一是销售方是持有正规金融牌照的金融机构，也就是公司要有资质。二是产品是经过监管部门批复的，也就是产品要有资质。目前，整个保险业只有幸福人寿和人保寿险两家公司的两款产品获得了原保监会的批复。三是作为购买方的老年人的权益得到保障。最简单的判断依据就是“房本”，也就是不动产权证，是不是仍然在老人自己手里。

一直以来，很多“以房养老”骗局都会以高收益作为诱饵，以此来吸引老年人，甚至用“领取养老金”的概念来混淆视听。这与真正意义上的“以房养老保险产品”有本质区别。

从专业角度看，“以房养老保险产品”的全称是“老年人住房反向抵押养老保险”，是一种将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险业务，即拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老人身故后，保险公司才能获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

需要注意的是：首先，被抵押的房产只是不能上市交易了，其他一切权益仍归投保的老年人所有。其次，终身领取养老金，这也是区别于其他有固定期限的住房反向抵押类金融产品最大的差别。具体的投保流程则更为严格。以幸福人寿为例，在老年人自愿签约后，保险公司需要聘请专业律师，以保障老年人的知情权；接下来是对房屋的定价评估。如果涉及继承人，还要获得继承人的同意。全部流程走下来，最快也要两个月。

此外，与各类“以房养老”骗局动辄上百人的波及范围不同，2014 年启动试点的“老年人住房反向抵押养老保险”到目前签约 194 单、133 户，其中一半是无子女的家庭。

国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生表示，“以房养老保险产品”受到的制约因素很多。在观念上突破了传统的养老观念和住房观念；在法律和配套政策上，有些环节的法律法规还存在着空白或不足，业务环节复杂，涉及房地产管理、金融、财税、司法等多个领域；在风险管控方面，需要考虑长寿、利率、房地产市场波动、房产处置、法律等多方面风险。

其实，即便是在市场条件更加完善的美国，住房反向抵押养老产品仍然是一款小众产品，数据显示，从1984年至今，该产品在美国的渗透率只有1.7%。涉及的资产只占美国房贷市场的1%。

但不可否认的是，对于一部分刚需老年人群来说，“以房养老保险产品”的确增加了一种养老的选择，对于有房产但退休收入不高的老年人而言，他们可以通过这部分养老金度过更丰富、更多彩的晚年生活。

刚发布的《中国养老金精算报告(2019-2050)》显示，我国基本养老保险基金当期结余将于2028年出现赤字并不断扩大，财务可持续性存在隐忧。朱俊生表示，由于我国老龄化比较严重，增加一个渠道来补充养老收入，保险行业的这种探索方式是有其积极意义的：“目前短时间内可能不会被大部分人接受，那也没有关系，只要有人尝试，那么他的需求就会得到满足，就会产生一定的社会影响力。”

(来源：中国保险报网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/63224>

政府购买服务

河北：石家庄市藁城区民政局居家养老服务承接主体项目公开招标公告

河北盛佳伟业招标代理有限公司受石家庄市藁城区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对石家庄市藁城区民政局居家养老服务承接主体项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：石家庄市藁城区民政局居家养老服务承接主体项目

项目编号：SJWY-2019-008

项目联系方式：

项目联系人：岳亚立

项目联系电话：18032217873

采购单位联系方式：

采购单位：石家庄市藁城区民政局

地址：藁城区

联系方式：彭主任 0311-88197677

代理机构联系方式：

代理机构：河北盛佳伟业招标代理有限公司

代理机构联系人：岳亚立 18032217873

代理机构地址：石家庄市

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

项目名称：石家庄市藁城区民政局居家养老服务承接主体项目数量、简要规格详见招标文件

二、投标人的资格要求：

1、投标人须依法在民政（行政审批）、工商部门登记注册的社会组织、公司企业、机构等社会工作的法人单位，证照齐全；2、具有独立承担民事责任的能力；良好的商业信誉和健全的财务财务

会计制度；具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；无重大违法记录。3、单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加本招标项目投标 4、本项目不接收联合体投标，严禁分包转包。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：5.0 万元（人民币）

时间：2019年04月15日09:30至2019年04月19日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：石家庄市藁城区公共资源交易中心

招标文件售价：¥300.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现金发售

四、投标截止时间：2019年05月09日14:30

五、开标时间：2019年05月09日14:30

六、开标地点：

石家庄市藁城区公共资源交易中心

七、其它补充事宜

报名时投标人须提供以下证件：

(1) 营业执照副本或民办非企业单位登记证书副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本（三证合一的提供营业执照副本即可）；

(2) 2018 年度的会计师事务所或审计部门的财务审计报告；

(3) 提供单位三个月以上依法缴纳社保证明；

(4) 投标人须提供未被“信用中国”列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单（日期为本项目报名开始时间起）；

(5) 法定代表人身份证明书、法定代表人身份证、法定代表人近期依法缴纳社会养老保险的缴费凭证（法定代表人报名时提供）或法定代表人授权委托书、被授权人有效身份证、被授权人近期依法缴纳社会养老保险的缴费凭证（授权代理人报名时提供）

注：潜在投标人报名时以上资料除法定代表人身份证明书或法定代表人授权委托书留存原件外其他资料需携带原件并提供一套加盖投标人公章的复印件，复印件留存。资料不全或不合格不予受理

招标文件的获取

凡有意参加投标者，请于2019年4月15日至2019年4月19日（法定节假日除外），每日上午9时30分至11时30分，下午14时30分至17时00分（北京时间），到石家庄市藁城区公共资源交易中心购买招标文件。

招标文件每份300元，现金发售，售后不退。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

国家相关政策及规定

（来源：中国政府采购网）

广东：江门市新会区中医院陪护人员服务项目（区养老中心）项目招标公告

深圳市国际招标有限公司受江门市新会区中医院的委托，对江门市新会区中医院陪护人员服务(区养老中心)进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440705-201904-131002-0011

二、采购项目名称：江门市新会区中医院陪护人员服务(区养老中心)

三、采购项目预算金额（元）：18,792,000

四、采购数量：1 项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)
江门市新会区中医院陪护人员服务项目（区养老中心）。本项目每人每月人员经费的最高限价为人民币 5400 元，投标报价不得超过最高限价，否则作无效投标处理。

（具体要求详见招标文件）

六、供应商资格：

1、投标人应当具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；
2、投标人应当是具有独立法人资格，能独立承担民事责任，具有良好的信誉；
3、投标人未被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）“失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；

4、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动；

5、本项目不允许分包，不接受联合体投标。

七、符合资格的供应商应当在 2019 年 04 月 15 日至 2019 年 04 月 19 日期间（上午 08:30 至 12:00，下午 14:30 至 17:30，法定节假日除外，不少于 5 个工作日）到深圳市国际招标有限公司（详细地址：<http://zyjy.jiangmen.gov.cn>，中文域名：江门公共资源交易网）购买招标文件，招标文件每套售价 150 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019 年 05 月 07 日 15 时 00 分

九、提交投标文件地点：江门市新会区人民政府行政服务中心 7 楼开标 2 室（地址：江门市新会区会城振兴二路 73 号）

十、开标时间：2019 年 05 月 07 日 15 时 00 分

十一、开标地点：江门市新会区人民政府行政服务中心 7 楼开标 2 室（地址：江门市新会区会城振兴二路 73 号）

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2019 年 04 月 15 日至 2019 年 04 月 19 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：陈艳芳，黄嘉强联系电话：0750-3503825

采购项目联系人（采购人）：曾小姐联系电话：0750-6621144

（二）采购代理机构：深圳市国际招标有限公司地址：广东省深圳市罗湖区嘉宾路 2018 号深华商业大厦裙楼 6 层

联系人：黄蔓丽联系电话：0755-83710339

传真：0755-83197011 邮编：518000

（三）采购人：江门市新会区中医院地址：江门市新会区会城惠民东路 47 号

联系人：曾燕玲联系电话：0750-6621144

传真：0750-6621144 邮编：529100

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：深圳市国际招标有限公司

发布时间：2019 年 04 月 12 日

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达